



Research and Documentation Centre

Cahier 2022-2

Migrating EAST

*The potential application of
behavioural insights in Dutch
migration policy*

Samenvatting

Cahier 2022-2

Migrating EAST

*The potential application of
behavioural insights in Dutch
migration policy*

Samenvatting

S.M. Noyon
J. Cui (ass.)

Cahier

This series comprises overviews of studies carried out by or for the WODC Research and Documentation Centre. Inclusion in the series does not mean that the report's contents reflect the viewpoint of the Minister of Justice.

All WODC reports can be downloaded from [WODC Repository](#)

Samenvatting

Migrating EAST

Mogelijke toepassingen van gedragsinzichten in het Nederlandse migratiebeleid

Hoe kunnen Nederlandse beleidsmakers migratie beter managen? Het Nederlandse migratiebeleid kent verschillende issues die moeilijk aan te pakken zijn door de inzet van traditionele beleidsinstrumenten. Binnen het Ministerie van Justitie speelt een groeiende interesse in beleidsinterventies gestoeld op gedragsinzichten. Tegen deze achtergrond richt dit onderzoek zich op de vraag of gedragsinzichten ook relevant kunnen zijn op het terrein van migratiebeleid.

Het onderzoek stelde de volgende drie onderzoeksvragen centraal:

- 1 Hoe worden gedragsinzichten toegepast in Nederlands beleid en wat kunnen we hiervan leren?
- 2 Leent de aard van besluitvorming onder migranten zich voor het toepassen van gedragsinzichten en wordt dit al gedaan in migratiebeleid in het buitenland?
- 3 Leent de Nederlandse migratiebeleidscontext zich voor het toepassen van gedragsinzichten?

Deze vragen werden beantwoord met behulp van een combinatie van literatuuronderzoek, beleidsdocumenten, een originele survey onder Europese migratiediensten en een expert interview. De analyse gaat uit van het EAST model (Service et al., 2014) van het Britse Behavioural Insights Team, dat stelt dat gewenst gedrag kan worden bevorderd door het gemakkelijk (Easy), aantrekkelijk (Attractive), sociaal (Social) en actueel (Timely) te maken.

Resultaten

Het onderzoek biedt een overzicht van gedragsinterventies in Nederlands beleid vanuit het oogpunt van het EAST model. Dit overzicht laat zien dat gedragsinzichten zijn toegepast op een breed scala aan doelgroepen. Er lijkt geen logische reden te zijn waarom migranten hier niet een van zouden kunnen zijn. Een terugkerend patroon onder de beschreven interventies is dat deze zich richten op zeer specifiek gedrag (bijv. het stimuleren van voorschoolse educatie onder ouders met een laag inkomen) in plaats van grote, abstracte thema's (bijv. sociale ongelijkheid). Voor migratiebeleid impliceert dit dat ook hier specifieke issues zich waarschijnlijk het best lenen voor het toepassen van gedragsinzichten (bijv. 'het verkrijgen van geldige documenten' in plaats van 'terugkeer van afgewezen migranten').

Kijken we naar besluitvormingsprocessen onder migranten vanuit het oogpunt van het EAST model, dan zien we dat er veel aanknopingspunten zijn voor het toepassen van gedragsinzichten. Besluitvorming onder migranten wordt beïnvloed door het gemak en de aantrekkelijkheid van de verschillende opties, is in hoge mate gebaseerd op sociale factoren en is tijdssensitief in verschillende aspecten. Dit suggereert dat het veld van migratie zich goed kan lenen voor het toepassen van gedragsinzichten. De analyse wijst uit dat dit inderdaad al gebeurt in het migratiebeleid van verschillende landen.

Dit is een aanvullende aanwijzing dat gedragsinzichten kunnen worden toegepast in het Nederlandse migratiebeleid. Overigens blijkt dat gedragsinzichten in het buitenland regelmatig niet bewust worden toegepast.

Tot slot biedt ook de Nederlandse beleidscontext op het terrein van migratiebeleid ruimte voor het toepassen van gedragsinzichten. Het Nederlandse migratiebeleid kent een aantal issues waarbij de juridische grenzen om aanvullende (restrictieve) maatregelen te introduceren, zijn bereikt. Dit biedt perspectief voor het toepassen van gedragsinzichten. Een 'quick scan' van een aantal specifieke cases wijst uit dat het Nederlandse migratiebeleid tot op zekere hoogte al elementen kent die aansluiten bij inzichten uit de gedragswetenschappen. Er is echter nog ruimte voor het verder ontwikkelen van migratiebeleid gestoeld op gedragsinzichten.

Het belang van een systematische aanpak

De bevinding dat gedragsinzichten regelmatig onbewust worden toegepast in (buitenlands) migratiebeleid suggereert dat dit intuïtief gebeurt, en dat er dus geen grote cultuuromslag nodig zou zijn om gedragsinzichten op grotere schaal toe te passen in het Nederlandse migratiebeleid. Hoewel dit een positieve interpretatie is van dit resultaat, doet het ook de vraag rijzen in hoeverre deze gedragsinterventies zijn ontwikkeld volgens een zorgvuldige (wetenschappelijke) aanpak. Idealiter worden gedragsinterventies ontwikkeld aan de hand van een systematische aanpak, waarbij ook ethische aspecten in ogenschouw worden genomen. Met name wanneer het een doelgroep betreft met een kwetsbare positie ten opzichte van de overheid, zoals migranten, vormen ethische overwegingen geen overbodige luxe. Bovendien volgt beleid gestoeld op gedragsinzichten in de regel uit (series van) experimenten. Of het al dan niet ethisch wenselijk is om te experimenteren met migratiebeleid zal afhangen van het specifieke design en het uiteindelijke doel van een interventie. Een bijkomend voordeel van een systematische aanpak van gedragsinterventies is dat het mogelijk is om zowel de uitkomsten als het proces zelf te evalueren. Om meer grip te kunnen krijgen op het potentieel van gedragsinzichten voor migratiebeleid is het essentieel om te begrijpen welke interventies wel en niet effectief zijn en waarom. Een systematische aanpak van gedragsinterventies is dus belangrijk voor zowel ethische als praktische redenen.

Conclusie

Samenvattend wijzen inzichten in zowel bestaand beleid gestoeld op gedragsinzichten als besluitvormingsprocessen onder migranten en de Nederlandse beleidscontext erop dat er potentieel is voor het toepassen van gedragsinzichten in het Nederlandse migratiebeleid. Hierbij dienen wel ethische overwegingen meegewogen te worden, zowel met betrekking tot gedragsinterventies in het algemeen als specifiek met betrekking tot migranten. Om deze reden zijn een systematische aanpak en evaluaties van bestaande gedragsinterventies in migratiebeleid essentieel. Toekomstig onderzoek dient zich hierop te richten.

Tot slot dient opgemerkt te worden dat gedragsinzichten complementair zijn met traditionele beleidsinstrumenten. Gedragsinzichten kunnen een relevante toevoeging aan het beleidsinstrumentarium zijn, maar alleen in samenspraak met (en niet ten koste van) traditionelere beleidsinstrumenten.

The WODC (Research and Documentation Centre) is the knowledge centre in the field of the Dutch Ministry of Justice and Security. The WODC carries out independent scientific research for policy and implementation purposes; by itself or the WODC commissions the research.

More information:

www.wodc.nl