

Evaluatieonderzoek voogdijregeling Antilliaanse jongeren; eindrapport

KPMG Consulting

Kenmerk: [EWB/99.136](#)

Samenvatting

Het doel van het onderzoek is om de werking van de voogdijregeling in de praktijk te achterhalen. Daartoe is eerst het juridisch kader bestudeerd. Vervolgens heeft er dossieronderzoek plaatsgevonden bij de Raad voor de Kinderbescherming in Nederland, het Bureau Burgelijke Stand, Bevolking en Verkiezingen Curaçao en de Voogdijraad Curaçao op de Nederlandse Antillen. Verder zijn er interviews gehouden met betrokken partijen. Uit het onderzoek blijkt dat de basis voor de voogdijregeling er ligt; alle betrokken partijen erkennen het belang van de regeling en zijn optimaal gemotiveerd om de regeling uit te voeren. Toch is de conclusie dat de regeling niet voorkomt dat er minderjarigen alleen en onbegeleid de Nederlandse Antillen verlaten met de bedoeling zich in Nederland te vestigen zonder dat voorzien wordt in het wettelijk vereist gezag. Dit heeft de volgende redenen en oorzaken:

- Bij de implementatie van de regeling zijn een aantal begrippen niet geoperationaliseerd en daardoor ontbreken eenduidige werkdefinities. Zo wordt bijvoorbeeld het begrip "verblijf voor korte duur" verschillend uitgelegd.
- De regeling voorziet niet in een controlemechanisme voor minderjarige Antillianen die via een ander land naar Nederland reizen.
- De regeling ziet er niet op toe dat de tijdelijk voogden ook daadwerkelijk de voogdij regelen.
- Ook als de voogdij wel is geregeld, onttrekt de Antilliaanse minderjarige zich wel eens aan het gezag van de voogd en soms blijkt dat voogden moeilijk het gezag in praktijk kunnen brengen omdat zij niet altijd goed op hun takenpakket zijn voorbereid.

Verder blijkt dat de uitvoering van de regeling op sommige onderdelen efficiënt verloopt en op sommige onderdelen minder efficiënt:

- Daar waar het kan, handelt de voogdijraad op de Antillen het verzoek tot een verklaring van geen bezwaar om naar Nederland af te reizen zelf af.
- De administraties van de Voogdijraad op de Antillen en de Raad voor de Kinderbescherming in Nederland sluiten moeizaam op elkaar aan, daar beide partijen een eigen nummering hanteren.