



bijlage

Evaluatie Wet veiligheidsregio's (2135): projectbeschrijving

Datum
26 september 2012

Projectnaam
Evaluatie Wet veiligheidsregio's (2135)

1. Evaluatie Wet veiligheidsregio's (Wvr)

Bij de behandeling van het wetsvoorstel veiligheidsregio's in de Eerste Kamer heeft de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties toegezegd dat de wet na twee jaar geëvalueerd zou worden om te bezien hoe deze in de praktijk uitwerkt. In het voorjaar van 2012 is in opdracht van de minister van Veiligheid en Justitie de voorbereiding van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's gestart. De evaluatie wordt onder verantwoordelijkheid van het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) van het ministerie van Veiligheid en Justitie uitgevoerd door het onderzoeksbureau AnderssonElffers Felix (AEF).

2. Consultatie

In het begin van 2012 is een externe consultatie gehouden over de concept-onderzoeksopdracht van het WODC onder de meest betrokken ministeries, koepelorganisaties en vakbonden, waaronder ook het Veiligheidsberaad en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Na een zorgvuldige afweging van de binnengekomen reacties én de door veiligheidsregio's tijdens voortgangsgesprekken met het ministerie van Veiligheid en Justitie aangedragen aandachtspunten, heeft het WODC de definitieve onderzoeksopdracht vastgesteld. De geconsulteerde partijen zijn hierover geïnformeerd.

3. Onderzoeksopdracht

In de evaluatie wordt onderzocht:

- in hoeverre de Wet veiligheidsregio's in de praktijk voldoet aan de verwachtingen wat betreft het functioneren van het stelsel (de realisatie van de aannames over het bijdragen aan een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder één regionale bestuurlijke regie);
- hoe actoren dat ervaren.

De evaluatie bestaat uit meerdere componenten. In de eerste plaats zal nagegaan worden wat de aanleiding was voor de wet en welke overwegingen en verwachtingen eraan ten grondslag liggen (reconstructie van de beleidstheorie). Vervolgens wordt nagegaan hoe het stelsel van de wet in de praktijk functioneert. Daarna wordt de ervaring van actoren met het functioneren van de wet onderzocht. Ten slotte wordt nagegaan in hoeverre de Wet veiligheidsregio's is toegerust op reeds in gang gezette ontwikkelingen zoals de Nationale Politie, de regionalisering

van de brandweer of eventuele veranderingen wat betreft de meldkamer. Deze componenten zijn weergegeven in onderstaand figuur.

Afdeling Extern
Wetenschappelijke
Betrekkingen (EWB)

Datum
26 september 2012



Figuur 1: Componenten van de Evaluatie Wvr

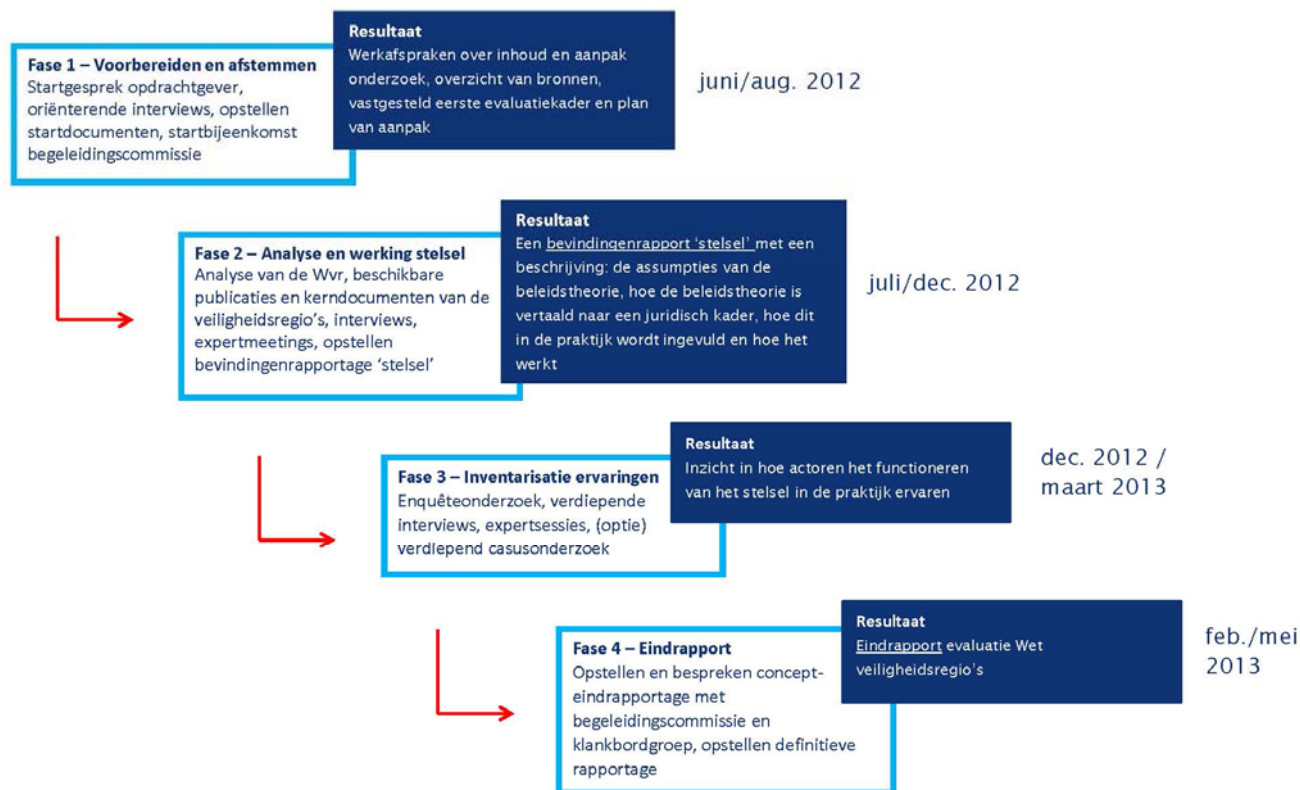
Een verdere toelichting op de doelstelling, probleemstelling en onderzoeksvragen is te vinden in het document "Onderzoeksopdracht" (zie: Bijlage).

4. Werkwijze

De onderzoekers voeren het onderzoek uit in vier fasen, weergegeven in onderstaand figuur.

Afdeling Extern
Wetenschappelijke
Betrekkingen (EWB)

Datum
26 september 2012



Figuur 2: Plan van aanpak Evaluatie Wvr

In elk van de verschillende fasen zullen actoren uit het veld betrokken worden. In de praktijk is de dataverzameling in het veld voorzien vanaf oktober 2012. In fase 2 wordt bij diverse actoren een interview afgenomen. Daarnaast zullen in fase 2 ook expertsessies plaatsvinden om verzameld feitenmateriaal terug te leggen en te toetsen op compleetheid. In fase 3 zullen actoren benaderd worden om een enquête in te vullen. Het primaire doel van deze enquête is om actoren te bevragen naar hun ervaringen met de Wvr. Tijdens fase 3 zullen ook interviews en expertsessies worden georganiseerd.

In de verschillende fasen van de evaluatie Wvr zullen vertegenwoordigers van onder meer de volgende (soort) organisaties geïnterviewd worden:

- Ministeries en Rijksinspecties;
- Veiligheidsberaad, Bureau Veiligheidsberaad en Overleg directeuren Veiligheidsregio's;
- Interprovinciaal Overleg en Kring van Commissarissen van de Koningin;
- Unie van Waterschappen en Vereniging van waterbedrijven in Nederland;

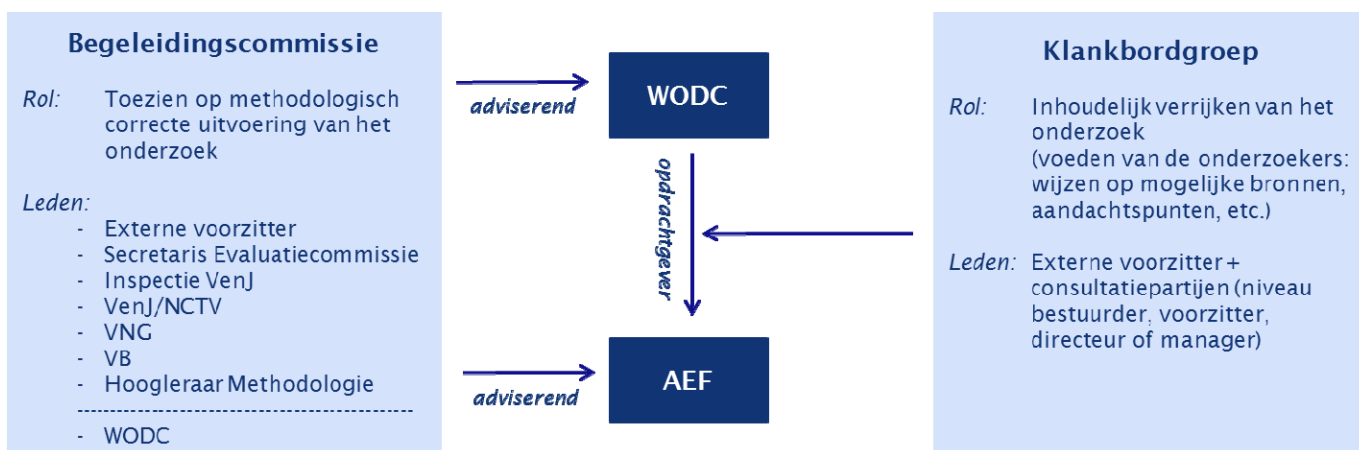
- Vereniging van Nederlandse Gemeenten, Nederlands Genootschap van Burgemeesters, Landelijk Overleg van Coördinerend Gemeentesecretarissen en Vereniging van Gemeentesecretarissen;
- Raad van Korpschefs;
- Raad van Regionaal Brandweercommandanten en Nederlandse Vereniging van Brandweezorg en Rampenbestrijding;
- GHOR Nederland;
- Portefeuillehoudersoverleg Crisisbeheersing;
- Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum;
- Nederlands bureau brandweereexamens;
- Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid;
- Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers;
- Kennisinstellingen (universitair, niet-universitair).

Afdeling Extern
Wetenschappelijke
Betrekkingen (EWB)

Datum
26 september 2012

5. Projectstructuur Evaluatie Wvr

Voor de evaluatie heeft het WODC een begeleidingscommissie en een klankbordgroep ingericht. Beide zijn adviserend van aard. De begeleidingscommissie heeft tot taak toe te zien op een methodologisch correcte uitvoering van het onderzoek. De taak van de klankbordgroep is het voeden van de onderzoekers met betrekking tot de inhoud van het onderzoek. De klankbordgroep bestaat uit vertegenwoordigers van betrokken organisaties. In onderstaand figuur is de verhouding weergegeven tussen de onderzoekers, de begeleidingscommissie, de klankbordgroep en het WODC.



Figuur 3: Projectstructuur Evaluatie Wvr

De samenstelling van de begeleidingscommissie en van de klankbordgroep is te vinden in de documenten "Begeleidingscommissie" en "Klankbordgroep" (zie: Bijlagen).

6. Toezeggingen

Conform de toezegging van de minister aan de Tweede Kamer wordt de Staat van de rampenbestrijding van de Inspectie Veiligheid en Justitie (verwacht begin 2013) door de onderzoekers meegenomen in de evaluatie. Ook zal in de evaluatie

aandacht besteed worden aan de door de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) opgeworpen vraag hoe het gezag van de burgemeester en voorzitter veiligheidsregio zich verhoudt tot de aanpak van regiogrensoverschrijdende incidenten en de (optimale) schaalgrootte van de veiligheidsregio's.

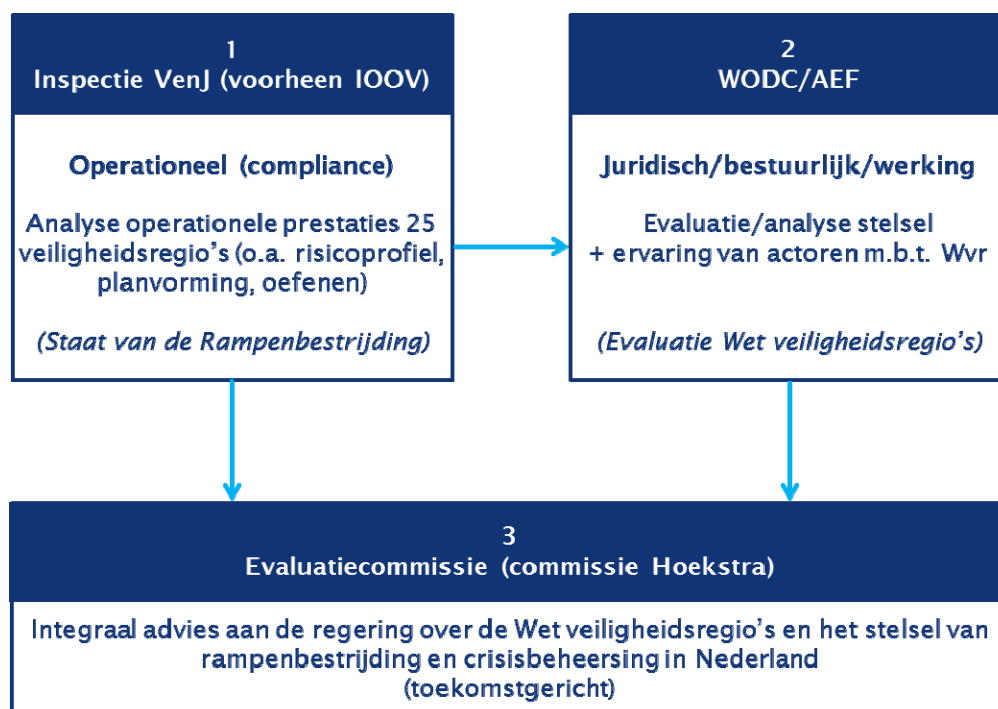
Afdeling Extern
Wetenschappelijke
Betrekkingen (EWB)

Datum
26 september 2012

7. Relatie met Evaluatiecommissie ('Commissie Hoekstra')

Het rapport van de wetsevaluatie wordt in het tweede kwartaal van 2013 door de minister van Veiligheid en Justitie aangeboden aan de "Evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's en het stelsel van rampenbestrijding en crisisbeheersing", welke onder leiding staat van de heer mr. R.J. Hoekstra. Deze commissie is ingesteld naar aanleiding van een aanbeveling van de Onderzoeksraad voor Veiligheid in diens onderzoeksrapport over de brand bij Chemie-Pack in Moerdijk (welke plaatsvond in januari 2011). De Evaluatiecommissie heeft als opdracht een advies uit te brengen aan de minister van Veiligheid en Justitie over de werking van de Wet veiligheidsregio's en het brede Nederlandse stelsel van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Daarbij baseert zij zich – naast het evaluatierapport van de Wet veiligheidsregio's – op onder andere de Staat van de Rampenbestrijding van de Inspectie Veiligheid en Justitie, evaluaties van rampen en crises, nationale oefeningen en overige relevante adviezen. Het streven van de Evaluatiecommissie is om vóór 1 juli 2013 haar advies uit te brengen aan de minister van Veiligheid en Justitie. De minister zal de Tweede Kamer informeren over het advies en de reactie van het kabinet hierop aan de Tweede Kamer versturen.

In onderstaand figuur is de relatie weergegeven tussen het onderzoek van de Inspectie Veiligheid en Justitie, het evaluatieonderzoek van WOCD/AEF en het advies van de Evaluatiecommissie.



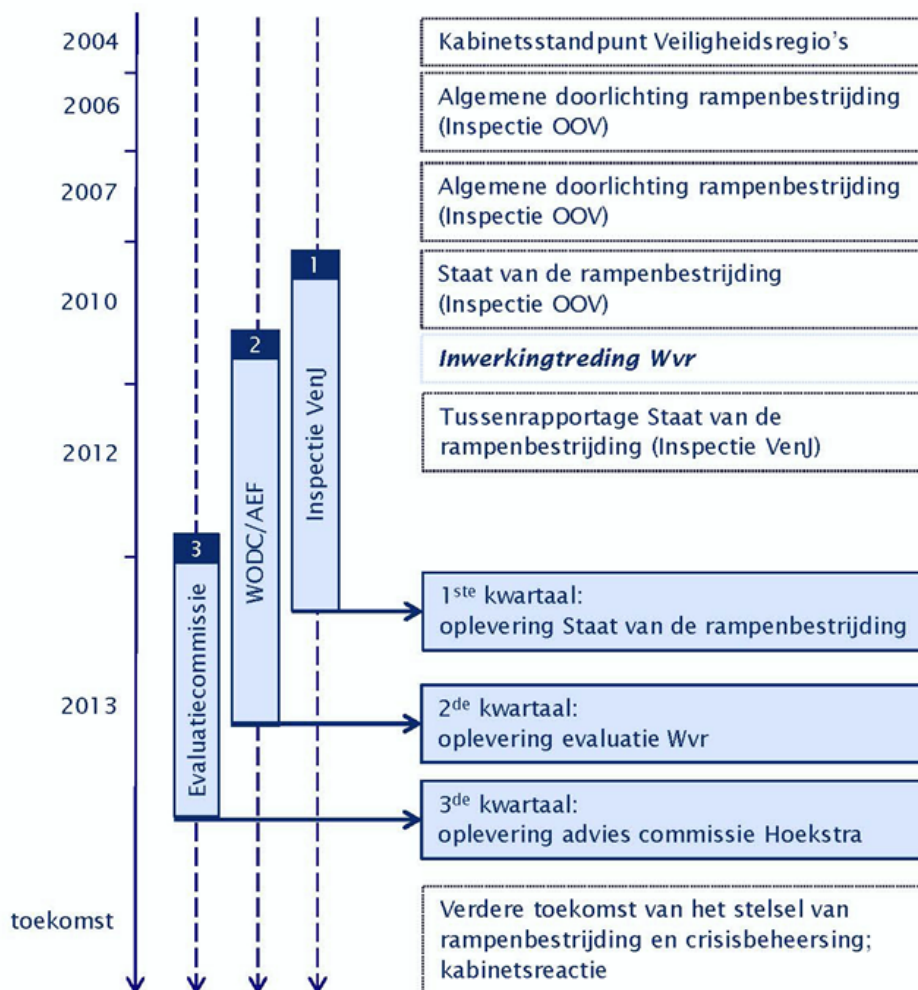
Figuur 4: Afbakening Inspectie VenJ, WOCD/AEF en Evaluatiecommissie

8. Tijdenlijn van de diverse trajecten

In onderstaand figuur zijn de Staat van de rampenbestrijding, de evaluatie Wvr en de Evaluatiecommissie geplaatst in een tijdslijn.

Afdeling Extern
Wetenschappelijke
Betrekkingen (EWB)

Datum
26 september 2012



Figuur 5: Tijdslijn Inspectie VenJ, WODC/AEF en Evaluatiecommissie