

SAMENVATTING

Venlo heeft al jaren te maken met omvangrijke (soft)drugsoverlast. Een belangrijke oorzaak is het grote aantal Duitse drugstoeristen dat frequent de binnenstad bezoekt. Met de meerzijdige aanpakstrategie Hektor is tussen 2001 en 2004 de overlast en criminaliteit die samenhangt met de handel in verdovende middelen bestreden. Voor de aanpak van de drugsproblematiek in Venlo is een drie sporen beleid ontwikkeld dat zich richt op de handhaving, het vastgoed (Vast en Goed) en het coffeeshopbeleid. In 2005 is Hektor voortgezet. In opdracht van de gemeente Venlo en het Wetenschappelijk Onderzoeks- en DocumentatieCentrum (WODC) van het ministerie van Justitie heeft onderzoeks- en adviesbureau INTRAVAL het projectjaar 2005 geëvalueerd. In de evaluatie wordt aandacht besteed aan de inspanningen en de resultaten van het project, terwijl tevens een procesevaluatie heeft plaatsgevonden.

Onderzoeksvraag en opzet

De centrale probleemstelling van het onderzoek is als volgt: in hoeverre is de beoogde aanpak voor 2005 gerealiseerd en in hoeverre zijn de beoogde resultaten bereikt? De evaluatie is uitgevoerd met behulp van de volgende onderzoeksmethoden: interviews met personen in de projectorganisatie en de staande (gemeentelijke en politionele) organisatie; bestudering en analyse van beleidsdocumenten, notulen en voortgangsrapportages; analyse van registratiegegevens van de politie, gemeente en het Openbaar Ministerie; voorhanden observaties en tellingen van stadswachten; en een enquête onder ondernemers in de binnenstad van Venlo.

Proces

De aanpak van de drugsoverlast in Venlo is met het voortzetten van Hektor in 2005 grotendeels verlopen zoals werd beoogd. Ten aanzien van het drie sporen beleid is veelal op dezelfde wijze gewerkt als in de eerste periode. Bij het handhavingsspoor is zoals beoogd intensiever ingezet op de bestuurlijke handhaving. Verder heeft de beoogde inzet van middelen plaatsgevonden en is de inbedding van de (handavings)taken in de staande organisatie goed verlopen. De ontwerpfase binnen het spoor Vast en Goed is conform het tijdsplan afgerond met het Wijk Ontwikkelings Plan. Het voorgenomen besluit over de oorspronkelijke bestuursopdracht Hektor betreffende het coffeeshopbeleid - uitbreiding van het aantal bestaande coffeeshops met twee in de periferie van Venlo op een experimentele basis - is in 2005 niet genomen.

Resultaten

De resultaten van Hektor in 2005 zijn enigszins ambivalent. Aan de ene kant is de overlast door softdrugsklanten in Q4 en Venlo-Zuid afgenomen, aan de andere kant zijn er in geheel Venlo nog steeds substantiële aantallen meldingen van overlast en ervaren ondernemers in dezelfde mate overlast als in het voorgaande jaar. De meldingen zijn deels te verklaren door het tijdelijk vervallen van het mandaat om drugsdealers en –runners verblijfsontzeggingen op te leggen. Het lijkt er op dat het gebied Q4 - mede door de verplaatsing van twee coffeeshops van het centrum naar de periferie van Venlo - daadwerkelijk is ontlast, maar dat de overige stadsdelen wellicht wat meer overlast ervaren dan voorheen. Verder zijn in 2005 zijn, na intensivering van de bestuurlijke handhaving, meer panden gesloten vanwege handel in hard- en/of softdrugs dan in voorgaande jaren.

Succes en faalfactoren

Ten opzichte van de eerste periode is er sprake van een meer integrale visie. Dit heeft een positieve invloed gehad op de samenwerking. Bij handhaving is succesvol samengewerkt en zijn goede resultaten geboekt bij de bestuurlijke handhaving van drugspanden, illegale verkooppunten en de toepassing van de Bibob maatregel. De beoogde strategie op het gebied van criminele samenwerkingsverbanden is in 2005 niet uitgevoerd. Ook de beoogde samenwerking en afstemming met het jongerenprogramma Achilles van de gemeente Venlo is in 2005 nog weinig van de grond gekomen.