

---

## Samenvatting

In oktober 2001 is als onderdeel van het project Modernisering Sanctie Toepassing (MST) de nota Effectieve Reïntegratie verschenen. Daarin is op hoofdlijnen een samenwerkingsmodel voor het gevangeniswezen en de reclassering uitgewerkt met als doel de effectiviteit van de gevangenisstraf te vergroten. Om het model te toetsen zijn drie pilotregio's ingericht. De uitvoering van de pilots wordt ondersteund door een extern onderzoek- en adviestraject. Het door Capgemini uitgevoerde traject heeft de volgende tweeledige doelstelling:

- A) *Het aandragen van bouwstenen voor een (mogelijke) tussentijdse aanpassing van het samenwerkingsmodel.*
- B) *Het aandragen van een basis voor een beslissing over de opzet, inrichting en landelijke implementatie van het samenwerkingsmodel aan het einde van de pilots.*

Om de doelstelling te bereiken en de onderzoeksvragen te beantwoorden is op drie momenten onderzoek uitgevoerd. Het eerste meetmoment betrof de periode februari 2004 – april 2004, het tweede meetmoment betrof de periode september 2004 – oktober 2004 en het derde meetmoment was de periode december 2004 – januari 2005.

In het onderzoek zijn verschillende onderzoeksinstrumenten naast elkaar toegepast. Door het gebruik van een schriftelijke enquête, interviews, workshops, bureaustudie, kwartaalrapportages, en het bijwonen van overleggen, is materiaal verzameld om de onderzoeksvragen te kunnen beantwoorden.

Het onderzoek op de drie meetmomenten heeft een veelheid aan bevindingen opgeleverd. De kern daarvan passeert hieronder de revue.

- De sterk dynamische omgeving van gevangeniswezen en reclassering is niet zonder invloed geweest op het verloop en de voortgang van de drie pilots.
- Het draagvlak voor het samenwerkingsmodel binnen de deelnemende organisaties is goed, desondanks neemt het vertrouwen van de uitvoerders in een succesvolle implementatie van het samenwerkingsmodel af.
- De afstand tussen de uitvoering in de lokale pilots en het landelijke niveau waar de beleidskeuzes worden gemaakt was te groot.
- De veelheid aan veranderingen in de eigen organisatie die volgens het implementatieplan (draaiboek) van het samenwerkingsmodel moeten worden doorgevoerd, contrasteren met de beperkte omvang van de productie binnen de pilots en naar verwacht in de toekomst.
- Het samenwerkingsmodel wordt door de betrokkenen beschouwd als een belangrijke stap in de versterking van de relatie tussen het gevangeniswezen en de reclassering.
- Het gevangeniswezen en de reclassering hebben eigen registratiesystemen ter ondersteuning van de primaire activiteiten. Het niet kunnen koppelen van deze systemen gaat ten koste van de efficiëntie van de samenwerking.
- De voor de implementatie opgestelde functiebeschrijvingen worden als confronterend ervaren. De verwachtingen van de lokale managers over de reikwijdte van TR botsen hierbij met de inzet vanuit het programma.