

INSPANNEN TEGEN XTC

**Indicatoren voor het
monitoren van de XTC-aanpak**

J. Snippe, F. Oldersma, B. Bieleman

December 2002

INTRAVAL

Groningen-Rotterdam

COLOFON

© WODC

Postadres WODC:
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
E-mail wodc@wodc.minjust.nl

Bezoekadres WODC:
Koninginnegracht 19
Telefoon 070 – 370 65 61
Fax 070 – 370 79 48

Postadres INTRAVAl:
Postbus 1781
9701 BT Groningen
E-mail info@intraival.nl
www.intraival.nl

Kantoor Groningen:
St. Jansstraat 2C
Telefoon 050 - 313 40 52
Fax 050 - 312 75 26

Kantoor Rotterdam:
's Gravendijkwal 1A
Telefoon 010 - 425 92 12
Fax 010 - 476 83 76

December 2002

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of anderszins, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van het ministerie van Justitie/WODC.

Tekst: drs. J. Snippe, dr. F. Oldersma, drs. B. Bieleman
Opmaak: P. Goeree
Druk: Repro PPSW
Opdrachtgever: Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum, ministerie van Justitie

ISBN 90 77115 18 8

Het boek is te bestellen door overmaking van € 15,00 + € 3,50 verzendkosten op rekening 4599784 Postbank of 66.97.13.198 ING-Bank ten name van Stichting INTRAVAl te Groningen, onder vermelding van de titel 'Inspannen tegen XTC' en naam + adres van de besteller.

INHOUDSOPGAVE

		Pagina
	Summary	I
Hoofdstuk 1	Inleiding	1
	1.1 Samenspannen tegen XTC	1
	1.2 Monitoren	2
	1.3 Probleemstelling	3
	1.4 Onderzoeksopzet	3
	1.5 Indeling rapport	5
Hoofdstuk 2	Indicatoren	7
	2.1 Inleiding	7
	2.2 Indicatoren	10
Hoofdstuk 3	Beoordeling informatie	15
	3.1 Beoordelingscriteria	15
	3.2 Knelpunten	17
	3.3 Alternatieven	18
	3.4 Schematisch overzicht	19
Hoofdstuk 4	Samenvatting en conclusies	31
	Geraadpleegde literatuur	35
Bijlage 1	Ontwerp samenwerkingsindicatoren	37
Bijlage 2	Indicatoren volgorde Nota	55
Appendix	Leden begeleidingscommissie	59

SUMMARY

Research has shown that a considerable number of data are needed in order to monitor the results of the intensified method to tackle the production of and trade in XTC, as described in the memorandum 'Samenspannen tegen XTC'. This report shows which sources are available, where the data can be found, and also how reliable the data are (i.e. quality). In addition to this, it describes how the data can be converted into indicators.

Not only do these indicators render insight in the final results, they also reflect the efforts of the authorities responsible for the results that have to be achieved. These efforts are measured by means of two kinds of indicators: input indicators measure personal and material effort; process indicators measure to which degree the criminal investigation authorities and law enforcement authorities involved in this process cooperate. The results are also described by means of two indicators: output indicators reflect those results for which the authorities involved in this are responsible; outcome indicators reflect the results for society.

There is a large difference in the length of time needed to obtain the data on which the indicators are based. The data which are needed to reflect the efforts, the so-called input and process indicators, can be obtained in a relatively short period of time, whereas the data needed to reflect the results, the output and outcome indicators, require a longer time-investment.

1. INLEIDING

In de nota 'Samenspannen tegen XTC' (2001) wordt door de minister van Justitie een intensiveringsoperatie uiteengezet die ertoe moet leiden dat in de periode 2002-2006 een intensivering plaatsvindt van de opsporing en vervolging van synthetische drugs in het algemeen, en XTC¹ in het bijzonder. Om de resultaten van de nota te kunnen evalueren, dienen indicatoren te worden ontwikkeld die geschikt zijn om de resultaten van de geïntensiverde aanpak van XTC te monitoren.

In dit rapport wordt verslag gedaan van het onderzoek voor het vaststellen van indicatoren en het opleveren voor de nulmeting van een eerste selectie van gegevens die reeds voorhanden zijn. Hieronder worden allereerst de probleemstelling en de opzet van het onderzoek beschreven, gevolgd door de indeling van het rapport.

1.1 Samenspannen tegen XTC

Uit diverse jaarverslagen en rapporten van nationale en internationale opsporingsinstanties blijkt dat Nederland reeds lang een prominente rol speelt in de internationale XTC-markt, niet alleen als doorvoerland maar ook als belangrijke producent van XTC. Zo wordt Nederland in rapporten van Europol en de Drug Enforcement Agency uit de VS aangemerkt als 'major producer' van synthetische drugs. Uit informatie van de opsporingsdiensten blijkt dat de XTC-productie en -distributie hand in hand gaat met georganiseerde criminaliteit en zware milieuschade door illegale dumpingen. Bovendien is er in de XTC-handel sprake van een vermenging met de handel in andere drugs zoals cocaïne. Aangezien daarnaast het gebruik van XTC gezondheidsrisico's met zich meebrengt, krijgt de aanpak van XTC zowel internationaal als nationaal veel aandacht. In Nederland heeft dit geleid tot de aanbidding van de nota 'Samenspannen tegen XTC' in mei 2001 aan de Tweede Kamer. De nota bevat een vijfjarenplan (2002-2006) gericht op een uitgebreide intensivering van de aanpak van synthetische drugs.

In de nota wordt een breed scala aan beleidsvoornemens geschetst die ertoe moeten leiden dat alle facetten van de XTC-problematiek worden aangepakt. In de periode 2002-2006 zal over een breed front een intensivering plaatsvinden van de opsporing en vervolging van de criminaliteit met betrekking tot synthetische drugs in het algemeen, en XTC in het bijzonder. Om de productie van en de handel in synthetische drugs effectiever aan te pakken, is in 1997 de Unit Synthetische Drugs (USD) opgericht als een tijdelijke, multidisciplinaire eenheid waarbinnen diverse opsporingsdiensten samenwerken. In de unit participeren de volgende diensten: Douane; Europol; Fiscale Inlichtingen- en Opsporings Dienst en Economische Controledienst (FIOD-ECD); Inspectie Verkeer en Waterstaat, divisie Verkeer (IVW); Koninklijke Marechaussee (KMar); Korps Landelijke Politie Diensten (KLPD); Kernteam Zuid-Nederland (KTZ); Openbaar Ministerie (OM); en Politie. De USD is ondergebracht bij het Kernteam Zuid-Nederland. Een belangrijke

¹ In navolging van de nota 'Samenspannen tegen XTC' wordt de aanduiding XTC in dit rapport ook gebruikt als aanduiding van de overige synthetische drugs zoals die staan vermeld in lijst I van de Opiumwet.

doelstelling van de USD is het bevorderen van samenhang in de aanpak van synthetische drugs.

De USD worden beschouwd als het centrale samenwerkingsverband in de aanpak van de grondstoffen en hulpmiddelen voor de productie van de synthetische drugs enerzijds en de daadwerkelijke productie, handel en distributie van synthetische drugs anderzijds. In de nota 'Samenspannen tegen XTC' wordt de continuering van de USD als samenwerkingsverband als basisvoorwaarde gezien voor een gezamenlijke, multidisciplinaire aanpak om het verschijnsel van de XTC-productie en -handel in Nederland effectief terug te dringen.

Naast de USD zullen ook andere opsporingsdiensten de aanpak van de criminaliteit op het terrein van de synthetische drugs intensiveren. Zo zal de politie vijf zogenaemde XTC-teams oprichten die met ondersteuning van de USD zullen worden ingezet in die gebieden die het meest bij de XTC-problematiek zijn betrokken. De Douane zal de controle op de uitvoer van XTC aan de buitengrenzen verscherpen, al dan niet in samenwerking met de KMAR. De ECD zal de handhaving van de precursorenregelgeving in kwalitatief en kwantitatief opzicht op een beter niveau brengen. De internationale samenwerking rond XTC wordt verbeterd en de samenwerkingsmogelijkheden met Europol en Interpol zullen beter worden benut. Het Nederlands Forensisch Instituut zal door een versterking van de mogelijkheden een meer prominente rol gaan spelen in de opsporingsketen. Ten slotte zal onder leiding van het ministerie van Justitie een Regiegroep worden geformeerd die de uitvoering van de intensiveringsoperatie en van de daarop gebaseerde deelprojectplannen van de diverse partners zal bewaken.

De resultaten van de nota 'Samenspannen tegen XTC' dienen te worden geëvalueerd. Hiervoor moeten in de eerste plaats indicatoren worden ontwikkeld die geschikt zijn om de doelstellingen van de geïntensiveerde aanpak van XTC te monitoren. Een apart, aanvullend onderdeel hiervan is het ontwikkelen van indicatoren voor de samenwerking door middel van een vragenlijst. In de tweede plaats dient een nulmeting plaats te vinden die de stand van zaken beschrijft met betrekking tot de implementatie. Het tweede onderdeel zal later worden uitgevoerd. Het onderhavige onderzoek heeft betrekking op het vaststellen van indicatoren en het opleveren voor de nulmeting van een eerste selectie van reeds voorhanden gegevens.

1.2 Monitoren

Monitoring is een begrip geworden dat de afgelopen tijd door de overheid steeds meer wordt gebruikt. Belangrijk is vast te stellen dat het ontwikkelen van een monitor geen doel op zich is, maar een hulpmiddel bij het ontwikkelen van beleid. Engbersen e.a. (1997) definiëren monitoren als 'het periodiek en op systematische wijze volgen van maatschappelijke ontwikkelingen ten behoeve van het beleid'.

Bij monitoring zijn met name beschrijving (het in kaart brengen van de situatie op een bepaald terrein) en signalering (het volgen van maatschappelijke ontwikkelingen) van belang. Monitoring is dan ook niet hetzelfde als een onderzoek doen of een inventarisatie uitvoeren (Schoorl en Van Andel 1999). Bij monitoring moet worden voldaan aan een aantal criteria:

- de informatieverzameling is periodiek en systematisch;
- de verzamelde informatie moet zoveel mogelijk actueel zijn;
- de gebruikte kengetallen zijn steeds per item hetzelfde;

- de verzamelde informatie is beleidsrelevant;
- de monitor kent een ijkpunt.

Bij een monitor kan gebruik worden gemaakt van verschillende soorten gegevens en gegevensbronnen. Meestal wordt gebruik gemaakt van kwantitatieve gegevens. Voor een monitor kunnen diverse gegevensbronnen worden gebruikt, zoals registraties van onder meer justitie, politie en overige opsporingsdiensten en periodieke bevolkingsenquêtes (bijvoorbeeld de politiemonitor en diverse CBS-enquêtes).

Tenslotte worden de periodiek op gestandaardiseerde wijze verzamelde gegevens bij monitoring vaak samengevoegd tot enkele indicatoren. Door het combineren van deze indicatoren en de interpretatie daarvan wordt vervolgens de gewenste informatie verkregen.

1.3 Probleemstelling

Uit het voorgaande wordt duidelijk dat de probleemstelling uit twee onderdelen bestaat.

1. **Hoe - met welke indicatoren, meetinstrumenten, meetprocedures - kunnen de resultaten van de geïntensiveerde aanpak van XTC, zoals beschreven in de nota 'Samenspannen tegen XTC', worden gevolgd?**
2. **Welke eerste selectie kan voor de nulmeting worden gemaakt van reeds voorhanden gegevens?**

De hierbij behorende onderzoeksvragen zijn:

- a. Met welke indicatoren kunnen de resultaten van 'Samenspannen tegen XTC' worden gevolgd, per dienst en voor het plan als geheel?
- b. Met welke indicatoren kan de samenwerking tussen de betrokkenen worden gevolgd?
- c.
 - Hoe kunnen de indicatoren meetbaar worden gemaakt?
 - Welke gegevensbronnen zijn er?
 - Wat is de kwaliteit van de gegevens?
 - Hoe kan de kwaliteit worden verbeterd?
 - Waar is nieuwe gegevensverzameling nodig?
 - Hoe dient de gegevensverzameling plaats te vinden?
- d. Welke eerste selectie kan voor de nulmeting worden gemaakt van reeds voorhanden gegevens?

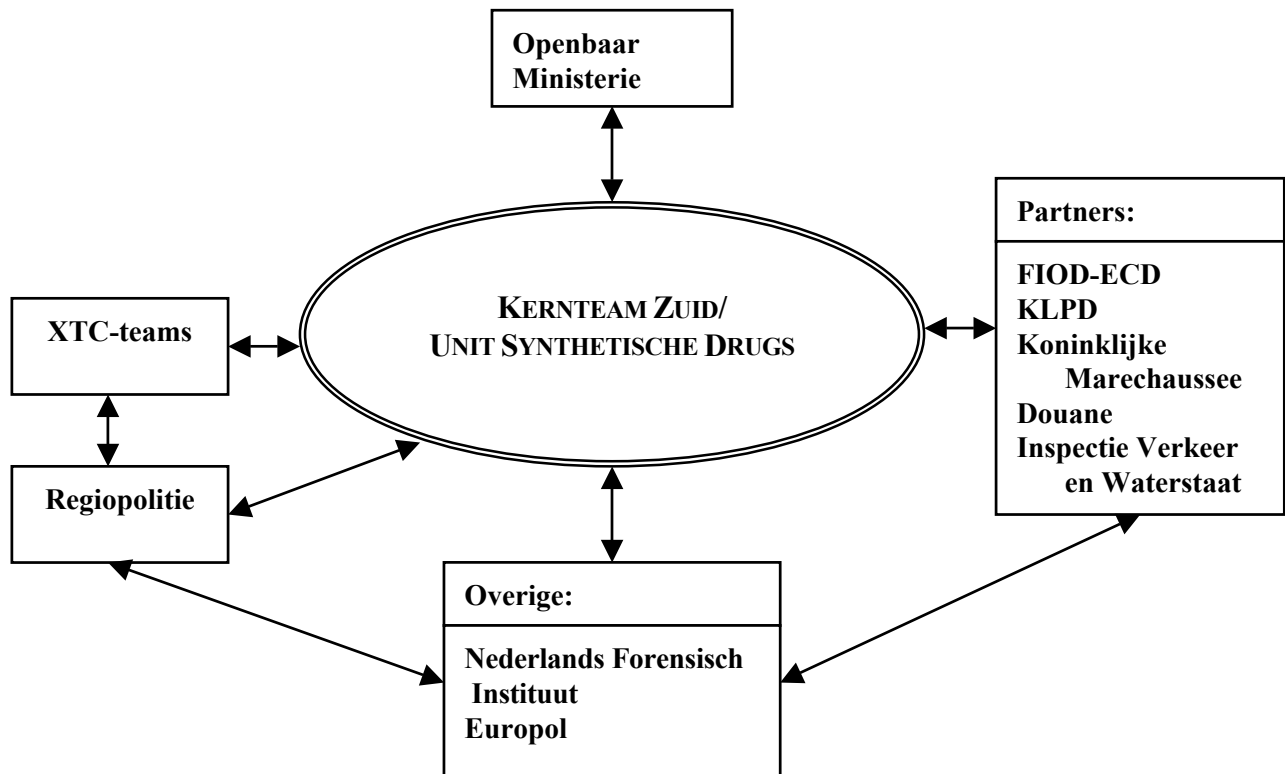
1.4 Onderzoeksopzet

Het onderzoeksproject bestaat uit een aantal onderdelen, die achtereenvolgens zijn uitgevoerd. Begonnen is met het bestuderen van relevante documenten en stukken met betrekking tot de aanpak van synthetische drugs. Alle bij de aanpak betrokken diensten hebben de opdracht hun eigen activiteiten te ontwikkelen en te operationaliseren in meetbare doelstellingen. De in de startnota's van de diensten geformuleerde doelstellingen en operationalisaties zijn bestudeerd en nagegaan is welke indicatoren geschikt zijn om de gestelde doelen te meten.

Vervolgens hebben interviews plaatsgevonden met diverse experts en goed geïnformeerde personen werkzaam bij de organisaties en opsporingsinstanties genoemd in schema 1.1. Hen is gevraagd aan welke informatie zij behoefte hebben bij het kunnen

volgen van de geïntensiveerde XTC-aanpak. In het schema is grafisch weergegeven hoe de samenwerking met betrekking tot de XTC-aanpak is vormgegeven. Zoals gezegd vervuld de USD een centrale, intermediaire rol bij de totstandkoming van de samenwerking tussen diverse diensten. Dit gebeurt in de praktijk onder meer door dat medewerkers van de diverse betrokken diensten zijn gedetacheerd bij de USD. Het gaat hierbij om medewerkers van de FIOD-ECD (12 fte's), KLPD (1 fte vanuit de Dienst Nationale Recherche Informatie), Koninklijke Marechaussee (6 fte's), Douane (4 fte's) en de Inspectie Verkeer en Waterstaat (1 fte).

Schema 1.1 Overzicht instanties betrokken bij de aanpak van XTC



Bij de ontwikkeling van indicatoren voor de samenwerking is allereerst nagegaan welke doelen worden nagestreefd, welke middelen daarbij worden ingezet, welke partners daartoe op welke wijze met elkaar samenwerken en wat deze samenwerking concreet inhoudt. Vervolgens is een vragenlijst samengesteld, waarmee indicatoren voor de samenwerking kunnen worden gevolgd. In bijlage 1 wordt nader ingegaan op het ontwerp van de samenwerkingsindicatoren en de uiteindelijke vragenlijsten.

Naast gesprekken met medewerkers van de genoemde instanties zijn, voor zover aanwezig, ook gesprekken gevoerd met de systeembeheerders die werkzaam zijn bij de diverse instanties. Tevens zijn de beschikbare registratiegegevens bestudeerd. Daarnaast is, voor zover mogelijk, gebruik gemaakt van reeds verzameld materiaal en cijfers van diverse instanties. Tenslotte zijn op basis van de beschikbare gegevens de indicatoren verder ontwikkeld en op hun merites beoordeeld. Nagegaan is welke indicatoren kwalitatief voldoende zijn, welke dienen te worden verbeterd en of hiervoor eventueel aanvullende gegevensverzamelingen nodig zijn.

1.5 Indeling rapport

In dit rapport worden de indicatoren behandeld waarmee de resultaten van de nota 'Samenspannen tegen XTC' kunnen worden gemonitord. In hoofdstuk 2 wordt een overzicht gegeven van de indicatoren, onderverdeeld in inputindicatoren, procesindicatoren, opbrengstindicatoren en uitkomstindicatoren. In hoofdstuk 3 wordt nagegaan hoe de indicatoren meetbaar kunnen worden gemaakt en welke gegevensbronnen voorhanden zijn. Tevens wordt aandacht besteed aan de kwaliteit van de gegevens. Bijlage 1 gaat nader in op het ontwerp van de samenwerkingsindicatoren, terwijl in bijlage 2 de indicatoren voor de doelstellingen worden gepresenteerd zoals ze achtereenvolgens in de nota staan vermeld.

2. INDICATOREN

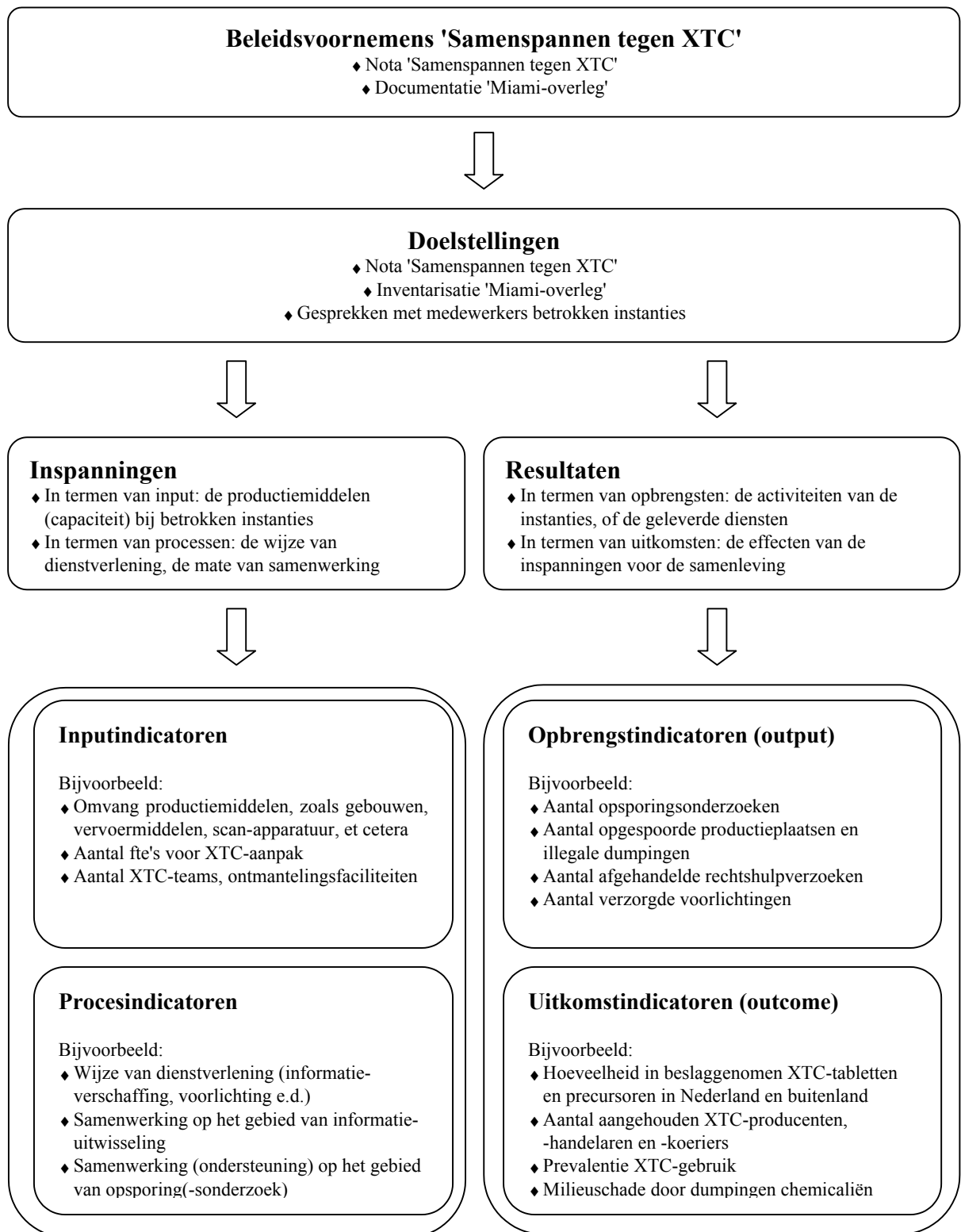
In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze waarop de resultaten van de geïntensiveerde aanpak van XTC, zoals beschreven in de nota 'Samenspannen tegen XTC', kunnen worden gemonitord. De nota omvat een plan van aanpak om een aanmerkelijke reductie van productie en handel van XTC te realiseren en bestrijkt een periode van vijf jaar (2002-2006). Om de resultaten van de nota periodiek te volgen, dienen indicatoren en meetinstrumenten te worden ontwikkeld waarmee een adequate monitoring van de resultaten van het gevoerde beleid kan plaatsvinden. Dit hoofdstuk beschrijft het geheel van indicatoren waarmee deze monitoring kan worden uitgevoerd.

2.1 Inleiding

In schema 2.1 wordt in globale termen de procedure beschreven die is gevolgd bij het ontwikkelen van de indicatoren. Begonnen is met het bestuderen van de nota 'Samenspannen tegen XTC' en overige schriftelijke documentatie, waaruit de beleidsvoornemens, doelstellingen, resultaten (zoals door instanties voorgesteld), samenwerkingspartners en -vormen zijn geïnventariseerd. De nota 'Samenspannen tegen XTC' vormt hierbij uiteraard de leidraad. Daarnaast zijn gesprekken gevoerd met sleutelinformanten die werkzaam zijn bij diverse (bijzondere) opsporingsinstanties, beleidsmakers en enkele wetenschappelijk medewerkers van universiteiten. Tijdens de gesprekken is onder meer ingegaan op: de wijze waarop de geïntensiveerde aanpak van XTC is of wordt vormgegeven; welke doelen daarbij worden nagestreefd; op welke wijze de samenwerking bij de XTC-aanpak plaatsvindt; welke informatie wordt verzameld, op welke wijze deze informatie wordt geregistreerd en met welke instanties informatie wordt uitgewisseld.

Beleidsvoornemens en doelstellingen

De speerpunten van het beleid gericht op de opsporing en vervolging van productie en handel in synthetische drugs zijn geformuleerd in de nota 'Samenspannen tegen XTC'. Hierbij gaat het om: een analyse van het huidige XTC criminaliteitsbeeld door het Kernteam Zuid/USD met ondersteuning van het WODC; versterking van de handhaving door een intensivering van de samenwerking tussen de bij de vervolging en opsporing van XTC betrokken organisaties en instanties; een versterking van de ondersteunende rol van de USD en een uitbreiding met vijf nieuwe XTC-teams; de aanpak van precursoren, de bij het productieproces gebruikte apparatuur (uitrusting) en de import en export van XTC en grondstoffen (distributie); en het meetbaar en toerekenbaar maken van de handhavings- en opsporingsresultaten. De bij de uitvoering betrokken diensten hebben de doelstellingen over de te realiseren handhavingsresultaten in het kader van de bestrijding van de handel en productie van XTC zo veel mogelijk geconcretiseerd. De afstemming vindt plaats in het zogenoemde Miami-overleg waarin alle betrokken diensten zijn vertegenwoordigd.



Inspanningen en resultaten

Op basis van de verzamelde informatie is nagegaan met welke indicatoren de uitvoering en de beoogde resultaten van de nota 'Samenspannen tegen XTC' op adequate wijze kunnen worden gemonitord. Zoals uit schema 2.1 blijkt, worden op basis van de geïnventariseerde beleidsvoornemens en doelstellingen, verschillende inspanningen en resultaten onderscheiden.

Onder inspanningen worden onder meer verstaan de inzet van medewerkers en de door opsporingsdiensten gebruikte middelen, zoals vervoermiddelen, scanapparatuur en drugshonden. De verwachting is dat naarmate meer middelen worden ingezet en de inspanningen groter zijn, de gevolgen duidelijker zichtbaar zullen worden. Meer politie-inzet zou moeten leiden tot meer ontmantelde laboratoria, meer aanhoudingen van verdachten, meer processen-verbaal, meer veroordelingen en een geringer aanbod van synthetische drugs.

Inzicht in de ontwikkelingen in de gepleegde inspanningen betekent niet automatisch dat uitspraken kunnen worden gedaan over de resultaten, te weten de veranderingen in de omvang van de XTC-problematiek. Zo zal volgens de economische wet van vraag en aanbod een geringer aanbod prijsstijgingen tot gevolg hebben. Daarom dienen ook indicatoren te worden geformuleerd die ontwikkelingen in vraag en aanbod van synthetische drugs kunnen vaststellen, zoals prevalentie van gebruik, de export van XTC en de import van grondstoffen of precursoren die voor de productie van synthetische drugs, met name XTC, onmisbaar zijn.

Een belangrijke doelstelling van de XTC-nota is het bewerkstelligen van een samenhangende aanpak van synthetische drugs door het versterken van de samenwerking tussen de (bijzondere opsporingsdiensten van de) diverse samenwerkingspartners. De USD dient daarbij de samenbindende en centrale eenheid te zijn in de multidisciplinaire nationale en internationale aanpak van synthetische drugs. Uiteraard doen de regiokorpsen ook zonder bemoeienis van de USD opsporingsonderzoek naar de productie en handel in XTC. Volgens het strategiedocument 'Koers in vernieuwing' komt de missie van de USD tot uiting door werkzaamheden op vier taakgebieden:

1. kennis en expertise: kennisoverdracht, beleidsadvisering, informatie-uitwisseling;
2. kwalitatieve ondersteuning aan lopende opsporingsonderzoeken synthetische drugs;
3. internationalisering: internationaal aanspreekpunt synthetische drugs, zowel voor internationale rechtshulp als voor kennis en expertise;
4. opsporing.

Alle schakels, van voorlichting en preventie tot en met opsporing en vervolging komen in de geïntensiveerde aanpak tot uitdrukking. De gezamenlijke inspanningen richten zich dan ook op verschillende aspecten van de XTC-problematiek. De inzet is ten eerste gericht op de productie van synthetische drugs. Het gaat hierbij niet alleen om de productieplaatsen, de locaties waar synthetische drugs worden geproduceerd of onderdelen van het productieproces plaatsvinden, zoals de bewerking of vermenging van chemicaliën, de synthese voor het vervaardigen van synthetische drugs en het slaan en verpakken van de tabletten. Ook de grondstoffen of precursoren en overige productiemiddelen, zoals drukvaten, stempelhouders en tabletteermachines zijn van belang. Bij het opsporen en ontmantelen van productieplaatsen werkt de USD samen met onder andere de diverse politieregio's, lokale milieuteams, NFI en brandweer.

Met name de precursoren kunnen een goede indicatie zijn voor de productie van synthetische drugs. Uit diverse strafrechtelijke onderzoeken is gebleken dat de voor de

productie van synthetische drugs noodzakelijk chemicaliën worden verkregen via legale producenten of handelaren. De in het productieproces gebruikte chemicaliën, zoals aceton, methanol, mierenzuur en zoutzuur, zijn meestal echter bulkgoederen die op grote schaal in andere productieprocessen worden toegepast. Dit geldt niet voor de stoffen PMK en BMK, zogenoemde key-precursoren. Volgens de ECD kennen deze stoffen vrijwel geen legale toepassing en worden zij slechts in een beperkt aantal landen geproduceerd. De Wet Voorkoming Misbruik Chemicaliën (WVMC) kent een meldingsplicht voor chemische stoffen waarmee synthetische drugs kunnen worden geproduceerd. Bedrijven of personen die dergelijke stoffen gebruiken of in- of uitvoeren dienen dit te melden bij de ECD. Daarnaast legt de ECD bij geregistreerde chemiebedrijven controlebezoeken af.

Een deel van de chemicaliën wordt aangetroffen bij dumpingen van afval uit de productie van synthetische drugs. Bij het schoonmaken van deze dumpplaatsen en het afvoeren van de chemicaliën zijn diverse instanties betrokken, soms dient een bodemsanering van chemisch vervuilde grond te worden uitgevoerd.

Onderscheid indicatoren

Om bovengenoemde ontwikkelingen te monitoren wordt een viertal categorieën indicatoren onderscheiden. Enerzijds betreft dat twee sets van indicatoren voor de evaluatie van de inspanningen met betrekking tot de XTC-aanpak: input- en procesindicatoren. Anderzijds gaat het om twee sets van indicatoren voor het evalueren van de resultaten van de geïntensiveerde XTC-aanpak: opbrengst- en uitkomstindicatoren. De indicatoren zijn als volgt ingedeeld:

- a. *inputindicatoren*: de middelen (input) zoals personeel, gebouwen en materialen die zijn vereist voor het leveren van diensten;
- b. *procesindicatoren*: de wijze waarop de diensten tot stand komen;
- c. *opbrengstindicatoren*: het aantal door de opsporingsinstanties ontplooidde activiteiten (output). Dit zijn de directe resultaten van de handhavingsinspanningen, waarvoor de instellingen zelf verantwoordelijk zijn;
- d. *uitkomstindicatoren*: de uiteindelijke resultaten van de geleverde prestaties voor de samenleving (outcome). Dit zijn de maatschappelijke effecten van de inspanningen.

Deze indeling is gerelateerd aan een input-output model en is gebaseerd op het model van het Instituut Nederlandse Kwaliteit (INK-managementmodel). Het INK-managementmodel is ontwikkeld door het Kwaliteitsbureau Nederlandse Politie dat politiekorpsen ondersteunt bij de invoering en het onderhoud van kwaliteitszorg. Het omvat onder meer: de manier waarop de organisatie haar medewerkers inzet, stimuleert en waardeert om haar beleidsdoelstellingen te realiseren; de manier waarop middelen worden aangewend om de activiteiten van de organisatie effectief en efficiënt uit te voeren; de manier waarop de organisatie haar processen identificeert, ontwerpt, beheerst en waar nodig verbetert of vernieuwt; en de mate waarin de organisatie in staat is haar operationele doelstellingen te realiseren.

2.2 Indicatoren

In deze paragraaf worden de indicatoren beschreven waarmee de resultaten van de nota 'Samenspannen tegen XTC' kunnen worden gemonitord. Aan de hand van de onderverdeling

inspanningen en resultaten wordt achtereenvolgens aandacht besteed aan de inputindicatoren, de procesindicatoren, de opbrengstindicatoren en de uitkomstindicatoren.

Inspanningen

In deze subparagraaf wordt allereerst aandacht besteed aan de inputindicatoren die de inspanningen weergeven van alle bij de geïntensiverde XTC-aanpak participerende diensten en instanties. Vervolgens worden de procesindicatoren die de samenwerking meten, beschreven.

Inputindicatoren

De inzet van middelen (input), zoals personeel en apparatuur die bij de XTC-aanpak worden ingezet, is onderverdeeld naar twee inputindicatoren: personele inzet en materiële inzet (Matrix 2.1). Naast de landelijk diensten die bij de aanpak zijn betrokken, zoals de FIOD-ECD, Douane en NFI, worden ontmantelingen van laboratoria en ruimingen van milieudumpingen uitgevoerd door lokale instanties, zoals regiopolitie, brandweer en gemeentelijke diensten, vaak ondersteund door de USD. Ook het OM zet op lokaal niveau menskracht in, bijvoorbeeld bij de voorbereiding en afdoeningen van ontmantelingen die feitelijk door de regiopolitie worden uitgevoerd.

Matrix 2.1 Inputindicatoren ten behoeve van XTC-aanpak ingedeeld naar personele en materiële inzet

A1	Personele Inzet (in fte's)	Nota
A1.1	USD-KTZ, uitgesplitst naar dienst	§ II.2; § II.2, voornemen 3; § II.3.a, voornemen 4; § II.3.c, voornemen 4; § III.2; § IV.3, voornemen 1
A1.2	XTC-teams, uitgesplitst naar discipline	§ II.2
A1.3	FIOD-ECD	§ II.3a, voornemen 4
A1.4	Douane	§ II.3c, voornemen 4
A1.5	Koninklijke Marechaussee	§ II.3c, voornemen 4
A1.6	Nederlands Forensisch Instituut	§ III.2
A1.7	Ambassaderaad en politieliaisons, naar land	§ IV, voornemen 4
A1.8	OM en ZM	§ II.2, voornemen 4
	Brandweer	
	Regiopolitie	
	Gemeentelijke milieudienst	
A2	Materiële inzet (in aantallen)	Nota
A2.1	Onderzoeksapparatuur Nederlands Forensisch Instituut	§ III.2
A2.2	Scanapparatuur Douane, vaste en mobiele scans	§ II.3a; § II.3c, voornemen 1, 4
A2.3	Drugshonden Douane	§ II.3c, voornemen 1, 4

Procesindicatoren

Samenwerking vormt de basis van de procesindicatoren. Zo vermeldt de nota als hoofdkenmerk van het beleidsplan de XTC criminaliteit 'effectiever aan te pakken door een gecoördineerde samenwerking van alle betrokken diensten, die als het ware moeten *'samen-spannen tegen XTC'*. De procesindicatoren dienen derhalve monitoring van de resultaten op het terrein van de samenwerking mogelijk te maken (matrix 2.2). In hoofdstuk 1 is reeds schematisch weergegeven hoe de samenwerking met betrekking tot de XTC-aanpak is vormgegeven. Duidelijk is dat de USD de centrale organisatie is die bij de samenwerking tussen diverse (bijzondere opsporings-)diensten op het terrein van de synthetische drugs een

centrale, intermediaire rol vervult. Bij de unit zijn medewerkers van de bij de aanpak betrokken diensten gedetacheerd. Contacten van de USD met deze samenwerkingspartners verlopen via deze medewerkers.

Matrix 2.2 Procesindicatoren over de samenwerking, algemeen en op onderdelen

B1	Algemeen	Nota
B1.1	Frequentie contact samenwerkingspartners	§ I
B1.2	Belang	§ I
B1.3	Totaaloordeel	§ I
B2	Op onderdelen	Nota
B2.1	Bereikbaarheid samenwerkingspartners	§ I
B2.2	Informatie-uitwisseling	§ I
B2.3	Samenwerking bij opsporingsonderzoek	§ I

Resultaten

In deze subparagraaf wordt allereerst aandacht besteed aan de opbrengstindicatoren die de resultaten van de geïntensiverde XTC-aanpak uitdrukken in de aantallen ontplooidde activiteiten. Vervolgens worden de uitkomstindicatoren beschreven.

Opbrengstindicatoren (output)

In matrix 2.3 zijn de opbrengstindicatoren weergegeven, waarmee de beoogde activiteiten in het kader van de XTC-aanpak worden gemonitord. Ze zijn onderverdeeld naar de thema's: kennis en expertise; kwalitatieve ondersteuning; en internationalisering.

Matrix 2.3 Opbrengstindicatoren, ingedeeld naar kennis en expertise, kwalitatieve ondersteuning en internationalisering

C1	Kennis en expertise	Nota
C1.1	Aantal voorlichtingsbijeenkomsten, presentaties, beleidsadviezen door USD, naar doelgroepen	§ V, voornemen 1
C1.2	Aantal afgehandelde informatieverzoeken USD voor externe (opsporings-)diensten	-
C1.3	Aantal chemische beschrijvingen ontmantelde XTC-productieplaatsen door NFI aangeleverd aan USD	§ III.2, voornemen 1
C1.4	Aantal meldingen transacties verdachte precursoren, door CDIU en Douane aan ECD	-
C1.5	Aantal onderzoeken FIOD-ECD naar vergunningaanvragers en ontvangers precursoren en overige grondstoffen	§ II.3.a, voornemen 4 en 6
C2	Kwalitatieve ondersteuning	Nota
C2.1	Aantal gestarte tactische en/of fenomenenonderzoeken USD	§ II.2
C2.2	Aantal project(voorbereidings)voorstellen door USD aan XTC-teams en regiopolitie	
C2.3	Aantal XTC-onderzoeken NFI ter plaatse bij illegale fabricages	§ II.2, voornemen 2
C2.4	Aantal (XTC-gerelateerde) milieudumpingonderzoeken USD	-
C2.5	Aantal douane-controles (m.b.t. XTC-aanpak)	-
C2.6	Aantal ECD-controlebezoeken (m.b.t. XTC-aanpak)	§ II.3.a, voornemen 4
C2.7	Aantal begeleide afleveringen van precursoren en overige grondstoffen	-
C2.8	Aantal begeleide afleveringen XTC	-
C3	Internationalisering	Nota
C3.1	Aantal door de USD gecoördineerde onderzoeken internationale precursorenhandel	§ II.3.a, voornemen 4, 6 en 7
C3.2	Aantal XTC-onderzoeken waarbij NFI samenwerkt met Europese forensische labs	§ III.2, voornemen 2
C3.3	Aantal rechtshulpverzoeken van USD aan buitenlandse instanties	§ IV, voornemen 2
C3.4a	Aantal rechtshulpverzoeken, naar aantal wel/niet tijdige afgedane verzoeken	
C3.4b	Aantal rechtshulpverzoeken m.b.t. XTC, naar aantal wel/niet tijdige afgedane verzoeken	§ IV, voornemen 1
C3.4c	Aantal rechtshulpverzoeken m.b.t. XTC, naar aantal verzoeken wel/niet tijdig door de USD afgedane verzoeken	§ IV, voornemen 1

C3.4d	Aantal rechtshulpverzoeken m.b.t. precursoren, naar aantal wel/niet tijdig door FIOD-ECD afgedane verzoeken	§ IV, voornemen 1
-------	---	-------------------

Uitkomstindicatoren (outcome)

De resultaten van de activiteiten die worden uitgedrukt in uitkomstindicatoren zijn opgenomen in matrix 2.4. De uitkomstindicatoren zijn gerubriceerd naar verwachte algemene maatschappelijke resultaten en naar informatie over XTC in de strafrechtsketen. Bij de strafrechtsketen gaat het vervolgens om drie schakels: handhaving en opsporing (politie en overige opsporingsdiensten); vervolging en berechting (Openbaar Ministerie en Zittende Magistratuur); en de ten uitvoer legging van sancties (justitiële penitentiaire inrichtingen en reclassering).

Matrix 2.4 Uitkomstindicatoren, ingedeeld naar algemeen maatschappelijke resultaten en naar strafrechtsketen

D1	Algemene kengetallen	Nota
D1.1	Kwaliteit (samenstelling) XTC: percentage werkzame stoffen	§ V.2, voornemen 3
D1.2	Aantal slachtoffers door XTC-gebruik	§ V.2, voornemen 5
D1.3	Prijs precursoren en grondstoffen	-
D1.4	Prijs XTC, naar fase in distributieketen (vanaf tabletteerplaats; groot-; tussen-; en detailhandel)	-
D1.5	Aantal XTC-gerelateerde milieudumpingen, naar regio	-
D1.6	Imago van Nederland als productieland	-
D2	Handhaving en opsporing: productieplaatsen	Nota
D2.1	Aantal ontmantelde XTC-productieplaatsen, naar regio	§ II.2
D2.2	Aantal ontmantelde XTC-productieplaatsen in buitenland met Nederlandse betrokkenheid, naar land	§ II.2
D3	Handhaving en opsporing: precursoren, overige grondstoffen en apparatuur	Nota
D3.1	Omvang in beslag genomen productiemiddelen, precursoren en overige grondstoffen in Nederland, naar bronland	§ II.3.a, voornemen 4, 5, 6 en 7
D3.2	Omvang in beslag genomen productiemiddelen, precursoren en overige grondstoffen in buitenland	-
D3.3	Omvang in beslaggenomen goederen/ pakketpost met precursoren en overige grondstoffen, uit Nederland	-
D3.4	Omvang in beslag genomen apparatuur	§ II.3.b
D4	Handhaving en opsporing: inbeslagnames middel	Nota
D4.1	Omvang van in Nederland in beslag genomen XTC op productieplaatsen	§ II.2
D4.2	Omvang in het buitenland in beslag genomen XTC met Nederlandse betrokkenheid	§ II.2
D4.3	Omvang van in Nederland in beslag genomen XTC bij in- en uitvoer	-
D4.4	Omvang in beslaggenomen goederen/ pakketpost die XTC of precursoren bevat, uit Nederland, naar kantoor van uitvoer/uitgaan	§ III.3.b, voornemen 3
D5	Handhaving en opsporing: verdachten	Nota
D5.1a	Aantal verdachte/geverbaliseerde precursoren/grondstoffenleveranciers in Nederland	§ II.3.a
D5.1b	Aantal verdachte/geverbaliseerde precursoren/grondstoffenleveranciers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid) , naar land	§ II.3.a
D5.2a	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-producenten in Nederland	§ II.2
D5.2b	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-producenten in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.2
D5.3a	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-handelaren in Nederland	§ II.2
D5.3b	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-handelaren in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.2
D5.4a	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-koeriers in Nederland	§ II.3.b
D5.4b	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-koeriers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.3.b

Matrix 2.4 (vervolg)

D6	Vervolging en berechting	Nota
D6.1a	Aantal veroordeelde precursoren/grondstoffenleveranciers in Nederland	§ II.3.a
D6.1b	Aantal veroordeelde precursoren/grondstoffenleveranciers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.3.a
D6.2a	Aantal veroordeelde XTC-producenten in Nederland	§ II.2
D6.2b	Aantal veroordeelde XTC-producenten in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.2
D6.3a	Aantal veroordeelde XTC-handelaren in Nederland	§ II.2
D6.3b	Aantal veroordeelde XTC-handelaren in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.2
D6.4a	Aantal veroordeelde XTC-koeriers in Nederland	§ III.3.b
D6.4b	Aantal veroordeelde XTC-koeriers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ III.3.b
D7	Executie	Nota
D7.1a	Aantal gedetineerde precursoren/grondstoffenleveranciers in Nederland	§ II.3.a
D7.1b	Aantal gedetineerde precursoren/grondstoffenleveranciers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.3.a
D7.2a	Aantal gedetineerde XTC-producenten in Nederland	§ II.2
D7.2b	Aantal gedetineerde XTC-producenten in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.2
D7.3a	Aantal gedetineerde XTC-handelaren in Nederland	§ II.2
D7.3b	Aantal gedetineerde XTC-handelaren in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.2
D7.4a	Aantal gedetineerde XTC-koeriers in Nederland	§ III.3.b
D7.4b	Aantal gedetineerde XTC-koeriers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ III.3.b
D7.5a	Aantal en omvang fiscale geëxecuteerde ontnemingen in Nederland	-
D7.5b	Aantal en omvang fiscale geëxecuteerde ontnemingen in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	-

3. BEOORDELING INFORMATIE

In dit hoofdstuk wordt van elke indicator de kwaliteit van de beschikbare gegevens beoordeeld. De gegevens zijn op vijf criteria getoetst. In paragraaf 3.1 wordt beschreven welke beoordelingscriteria zijn toegepast en is aangegeven wat dit voor de indicatoren betekent. Paragraaf 3.2 gaat in op de belangrijkste knelpunten die zich voordoen bij het verzamelen van de voor de indicatoren benodigde informatie. In paragraaf 3.3 ten slotte wordt een schematisch overzicht van de beoordeling van de indicatoren gepresenteerd.

3.1 Beoordelingscriteria

De bruikbaarheid van een indicator wordt bepaald door de kwaliteit van de gegevens waaruit deze is samengesteld. Om deze kwaliteit te kunnen beoordelen wordt elke indicator getoetst aan de volgende vijf criteria:

1. beschikbaarheid;
2. validiteit;
3. betrouwbaarheid;
4. volledigheid; en
5. actualiteit.

Per criterium worden in de matrices in paragraaf 3.3 de kengetallen beoordeeld met een '+', een '+/-' of een '-'. Bedacht dient te worden dat de scores betrekking hebben op de specifieke indicator en niet de kwaliteit van het bronbestand beoordeelt.

ad 1. *Beschikbaarheid*

Allereerst moeten de voor een indicator noodzakelijke gegevens beschikbaar zijn. Dit betekent dat de beherende instantie bereid dient te zijn de gevraagde gegevens in de gewenste vorm ter beschikking te stellen. De vorm kan uiteenlopen van een tabel met totalen tot een geïndividualiseerde digitale gegevensverzameling met (persoons)gegevens. Privacy-aspecten en herleidbaarheid van gegevens kunnen hierbij een belangrijke rol spelen.

Met een plus wordt bedoeld dat de gegevens probleemloos ter beschikking komen; een plusmin duidt erop dat rekening dient te worden gehouden met problemen bij de ter beschikking stelling. Vertraging kan zich bijvoorbeeld voordoen indien geen duidelijkheid bestaat over wie de eigenaar is van de benodigde gegevens. Een min betekent dat de gegevens niet (in de gewenste vorm) ter beschikking komen.

ad 2. *Validiteit*

Het belangrijkste beoordelingscriterium voor een indicator is de validiteit. De voor een indicator benodigde gegevens zijn valide wanneer ze geen meetfouten bevatten en zodoende meten wat ze bedoelen te meten. Een indicator is volledig valide indien het zowel vrij is van systematische als toevallige meetfouten. De mate waarin gegevens toevallige fouten bevatten wordt de betrouwbaarheid genoemd (zie ad 3). De betrouwbaarheid legt met andere woorden een bovengrens aan voor de validiteit.

Een plus voor het criterium validiteit betekent dat de indicator valide uit de gegevens kan worden samengesteld. Een plusmin betekent dat er een verschil bestaat tussen de betekenis van de indicator en de werkelijke betekenis van de samenstellende gegevens. Een min duidt erop dat de indicator niet op valide wijze met de beschikbare gegevens kan worden verkregen.

ad 3. *Betrouwbaarheid*

De betrouwbaarheid van een indicator heeft betrekking op de mate waarin een getal vrij is van toevallige fluctuaties. De betrouwbaarheid hangt samen met de validiteit van een kengetal. Deze toevallige, dus niet-systematische meetfouten worden veroorzaakt door telfouten, schrijffouten, typefouten en correctiefouten.

De betrouwbaarheid wordt met een plus beoordeeld wanneer slechts in beperkte mate sprake is van niet-systematische fouten. Een plusmin betekent dat rekening dient te worden gehouden met aanzienlijke betrouwbaarheidsmarges. Een min betekent dat betrouwbaarheidsmarges zo groot zijn dat het vrijwel onmogelijk is met de indicator ontwikkelingen te signaleren.

ad 4. *Volledigheid*

Volledigheid is, evenals betrouwbaarheid, een specifiek onderdeel van de validiteit en heeft betrekking op het deel van de personen of samenstellende eenheden (bijvoorbeeld politieregio's of parketten) waarop de gegevens betrekking hebben. De volledigheid is bijvoorbeeld niet optimaal wanneer de USD van een deel van de politiekorpsen in Nederland een bepaald gegeven niet ontvangt. De mate waarin volledigheid de validiteit beïnvloedt is afhankelijk van de generaliseerbaarheid van onvolledige gegevens naar de populatie van personen of gevallen waarop een kengetal betrekking heeft.

Wanneer de gegevens betrekking hebben op alle relevante samenwerkingspartners of overige (opsporings)diensten of hiervoor voldoende representatief zijn, wordt de volledigheid met een plus beoordeeld. Een plusmin wordt toegekend indien een aanzienlijk deel van de samenwerkingspartners of overige (opsporings)diensten niet of op andere wijze in de gegevens zijn verdisconteerd. Een min betekent dat een belangrijk deel van de samenwerkingspartners of overige (opsporings)diensten niet de juiste gegevens kan leveren.

ad 5. *Actualiteit*

Een indicator dient tenslotte actueel te zijn: naarmate meer tijd is verstreken tussen de registratie en het beschikbaar komen van de gegevens neemt de beleidsrelevantie af. De actualiteit wordt beoordeeld op basis van het meest recente jaar waarop de gegevens betrekking hebben.

Verder is in matrix 3.1 vermeld in welke vorm de gegevens worden vastgelegd: hetzij in een gedigitaliseerde gegevensverzameling, hetzij in de vorm van papieren dossiers. Wanneer gegevens digitaal worden bijgehouden is, indien van toepassing, vermeld wat de naam van het betreffende registratiesysteem is. Tevens is vermeld welke instantie de eigenaar/beheerder van de gegevens is.

3.2 Knelpunten

De USD maakt jaarlijkse werkafspraken met haar samenwerkingspartners over onder meer de inzet van medewerkers en de producten die worden geleverd. Deze bilaterale afspraken zijn met alle voor de aanpak van XTC relevante opsporings- en controlediensten gemaakt en schriftelijk vastgelegd in een zogenoemd considerans. Hieruit blijkt dat uitgesplitst naar de vier taakgebieden van de USD de volgende producten worden geleverd, die voor alle partners beschikbaar zijn.

1. Kennis en expertise

De USD draagt zorg voor het opbouwen, in stand houden en toegankelijk laten zijn van een kennis- en expertisecentrum voor fenomeenbeschrijvingen, beleidsinformatie, voorlichting, opleiding en instructie, tactische, financiële en technische expertise, ondersteuning aan wetenschappelijk onderzoek en projectvoorstellen voor participerende organisaties, waaronder risicoprofielen ten behoeve van toezicht. Uitwisseling van informatie is voor het uitbreiden en verbeteren van het expertisecentrum van eminent belang.

2. Kwalitatieve ondersteuning

Kwalitatieve ondersteuning bestaat uit snelle ondersteuning bij ontmanteling, kwalitatieve tactische ondersteuning en, vanuit de functie van zowel nationaal als internationaal knooppunt, het doen van projectvoorstellen. Door de multidisciplinaire opbouw is de USD in staat project- en onderzoeksvoorstellen te doen, waarbij de productie en handel in XTC op basis van geld-, goederen-, en documentenstromen kan worden benaderd.

3. Internationalisering

Voor het buitenland is de USD het aanspreekpunt als het gaat om synthetische drugs. Dit geldt zowel voor de expertise als de internationale rechtshulp. Registratie hiervan vindt plaats bij de USD.

4. Opsporing

De USD ondersteunt de bijzondere opsporingsdiensten, de Koninklijke Marechaussee en de politieregio's bij de bestrijding van synthetische drugs.

De USD is hiermee de spreekwoordelijke spin in het web bij de opsporing van de productie en handel in synthetische drugs. Daarnaast beschikt de USD vanwege haar functie als kennis- en expertisecentrum over uitgebreide informatie over XTC. Over de uitwisseling van gegevens zijn daarbij werkafspraken gemaakt. Desalniettemin is niet alle informatie beschikbaar voor de indicatoren waarmee de beleidsvoornemens in de nota kunnen worden gemonitord. De volgende knelpunten doen zich hierbij voor:

- de extra inzet van medewerkers van de samenwerkingspartners is niet altijd te relateren aan de XTC aanpak. De extra inzet is niet uitsluitend gericht op XTC. Dit geldt met name voor de FIOD-ECD, OM en ZM, Koninklijke Marechaussee en Douane;
- ondanks het feit dat veel gegevens elektronisch zijn opgeslagen, moeten bij een groot aantal indicatoren de juiste gegevens handmatig uit de registratiesystemen worden gehaald;

- niet alle politiekorpsen melden hun lopende onderzoeken naar XTC aan bij de USD. Daartoe zijn ze ook niet verplicht. Indien echter bij de USD bekend is dat in een regio een onderzoek loopt, dan bezoeken rechercheurs van de USD het desbetreffende korps en wordt informatie uitgewisseld. Het bekend worden van XTC-zaken elders in het land vindt plaats op basis van informatie uit de media of min of meer toevallige contacten met collega's. Niet bekend is over welk percentage van het totale aantal XTC-zaken in Nederland bij de USD gegevens beschikbaar zijn;
- het ontvangen van rechtshulpverzoeken door de USD hangt sterk samen met de bekendheid van de USD bij de instantie die dit verzoek doet. Omdat niet mag worden aangenomen dat deze bekendheid 100% is, zal vanwege de volledigheid van alle rechtshulpverzoeken moeten worden nagegaan of er een relatie met XTC is;
- over het imago van Nederland als een belangrijk producent van XTC zijn momenteel geen structurele gegevens beschikbaar;
- bij de eerste en laatste schakels in de strafrechtsketen, handhaving en opsporing respectievelijk de executie van opgelegde straffen, zijn gegevens over personen die zich schuldig hebben gemaakt aan handel in en productie van XTC niet beschikbaar. Politie en penitentiaire inrichtingen registreren het wetsartikel dat is overtreden. Voor handelaren en producenten zal dit overtreding van de opiumwet zijn. Daaronder vallen echter ook de handelaren in overige drugs, zoals cocaïne en heroïne. Een uitsplitsing noch naar de aard van de drugs noch naar de schakel in de distributieketen, producent, handelaar of koerier, is mogelijk. Het OM registreert wel of het bij een verdachte gaat om synthetische drugs. Ook daar is echter een uitsplitsing naar producent, handelaar of koerier niet mogelijk.

3.3 Alternatieven

Een deel van de beschikbare gegevens is momenteel van onvoldoende kwaliteit om te worden verwerkt in indicatoren. Ter verbetering van de kwaliteit van de gegevens worden enkele suggesties gedaan. Dit zijn geen uitgewerkte voorstellen ter verbetering, maar geven de richting aan waarin de oplossingen moeten worden gezocht.

Eén van de knelpunten, de inzet van medewerkers die bij diverse diensten niet volledig is te relateren aan de bestrijding van XTC, kan voor een belangrijk deel worden voorkomen indien deze diensten gebruik zouden maken van een tijdschrijfregistratie. Alle medewerkers kunnen daarin aangeven aan welke zaken zij hun tijd besteden. Ten tijde van het onderzoek is bij het NFI een dergelijk systeem in ontwikkeling. De verwachting is dat zij op termijn alle voor de aanpak van XTC verrichte werkzaamheden kunnen uitdrukken in aantallen fte's. Voor de meeste diensten geldt dat met een urenregistratie inzicht zal worden verkregen in de extra inzet die in het kader van de aanpak van XTC wordt gepleegd.

In het verhelpen van het tweede knelpunt, de niet bekende XTC-zaken bij de regiopolitie, kan op verschillende wijzen worden voorzien. Ten eerste kan bij alle regiokorpsen handmatig worden uitgezocht of drugsincidenten betrekking hebben op XTC. Dit houdt in dat van alle mutaties de vrije tekst moet worden doorgelezen op een relatie met XTC. Om hoeveel mutaties het landelijk gaat is niet bekend. In steden als Venlo en Enschede waar sprake is van een substantiële drugsproblematiek worden jaarlijks ongeveer 1.500 drugsincidenten geregistreerd. Het doorlezen van dergelijke grote aantallen mutaties is een

tijdrovende bezigheid. Een eenvoudige kosten-baten afweging maakt duidelijk dat dit geen reële optie is.

Een andere mogelijkheid is regiokorpsen te verplichten alle onderzoeken naar verdachten van handel en productie van synthetische drugs te melden bij de USD. Ook de op te richten landelijke recherche kan bij de registratie van XTC-zaken een rol spelen. Een drastische maatregel zou bestaan uit het inrichten van een landelijk centrale database, waarin alle gegevens uit de bedrijfsprocessensystemen van de 25 regiokorpsen worden verwerkt. Maar ook dan zullen de drugsincidenten nog afzonderlijk moeten worden doorgenomen. Indien in de bedrijfsprocessensystemen tevens een incidentcode voor het soort middel (onder andere heroïne, cocaïne en XTC maar bijvoorbeeld ook dopingmiddelen) wordt toegevoegd, kan hiernaar een uitsplitsing worden gemaakt, zonder dat dit handmatig hoeft te worden uitgezocht. Hiermee kan tevens worden voorzien in de informatiebehoefte van zowel de Nationale Drugsmonitor (NDM) als het monitoren van dopinggeduide middelen. Door het soort middel tevens toe te voegen in de registratie van de penitentiaire inrichtingen zou voor een deel in de informatiebehoefte voor gedetineerden kunnen worden voorzien. Dit zijn overigens oplossingsrichtingen waarvan de realisering niet op korte termijn mag worden verwacht.

Het OM registreert bij alle zaken de zogenoemde maatschappelijke classificatie, waaronder synthetische drugs. Bij elke zaak is derhalve bekend of de verdachte(n) één of meer misdrijven ten laste is gelegd, waarbij synthetische drugs een rol spelen. Een uitsplitsing naar de schakels in de distributieketen van XTC, te weten producenten, handelaren en koeriers is ondanks de toepassing van maatschappelijke klassen niet mogelijk. Hiervoor zijn twee mogelijkheden voorhanden, vergelijkbaar met de registratie van de politie. De eerste is een dossieronderzoek van alle zaken met betrekking tot XTC. Dat dit een tijdrovende en derhalve kostbare oplossing is, behoeft geen betoog. Een andere optie is de registratie uit te breiden door dit als extra mogelijkheid hierin op te nemen.

Een laatste knelpunt is het ontbreken van gegevens waarmee het imago van Nederland als belangrijk productieland van synthetische drugs kan worden gemeten. Hiervoor zou een korte Engelstalige schriftelijke vragenlijst kunnen worden ontwikkeld waarmee het imago van Nederland op dit gebied periodiek kan worden bepaald. De vragenlijst kan worden afgenomen bij alle buitenlandse ambassades in Nederland. Daarnaast zou van relevante landen, in ieder geval de landen waar uit Nederland afkomstige XTC pillen in beslag worden genomen, met name Duitsland, Frankrijk, Groot-Brittannië en de Verenigde Staten, maar ook België, Luxemburg, Australië, en Indonesië, kunnen worden nagegaan hoe vaak de relatie Nederland en XTC in officiële nota's in één adem worden genoemd. Tenslotte zou eveneens de liaison-officers kunnen worden gevraagd naar het aantal malen dat zij vragen krijgen over Nederland en XTC.

3.4 Schematisch overzicht

In deze paragraaf wordt de beoordeling van de input-, proces-, opbrengst- en uitkomstindicatoren schematisch weergegeven.

Legenda

Over de kolommen 'gegevensverzameling', 'kwaliteit' en 'opmerkingen' kan vooraf ter verduidelijking het volgende worden opgemerkt. In de kolommen wordt aangegeven:

- door welke instantie de registratie(s) wordt beheerd;

- op welke wijze de gegevens worden geregistreerd: dossier, of digitaal (bijvoorbeeld Microsoft Word, Microsoft Excel of ander registratiesysteem);
- in hoeverre de gegevens in registratie(s) beschikbaar zijn, dat wil zeggen de mate waarin de gegevens ter beschikking kunnen worden gesteld:
 - goede beschikbaarheid houdt in dat de gegevens probleemloos ter beschikking kunnen worden gesteld;
 - matige beschikbaarheid: er dient rekening te worden gehouden met problemen bij de ter beschikking stelling. Vertraging kan zich bijvoorbeeld voordoen indien geen duidelijkheid bestaat over het beheer van de benodigde gegevens, privacy-aspecten die beschikbaarstelling bemoeilijken, herleidbaarheid van gegevens die onduidelijkheden oproepen;
 - slechte beschikbaarheid: vermoedelijk komen de gegevens niet (in de gewenste vorm) ter beschikking;
- in hoeverre de registratie de bedoelde (valide) gegevens bevat; bijvoorbeeld "XTC-handel", dat samen met andere vormen van handel in drugs wordt geregistreerd onder de incidentcode "drugshandel", waardoor de validiteit van de gegevens in deze registratie vermindert:
 - goede validiteit betekent dat de indicator valide uit de gegevens kan worden samengesteld;
 - matige validiteit: er bestaat een verschil tussen de betekenis van de indicator en de werkelijke betekenis van de samenstellende gegevens;
 - geringe validiteit: de indicator kan niet op valide wijze met de beschikbare gegevens worden verkregen;
- in hoeverre de registratie betrouwbare gegevens bevat, dat wil zeggen gegevens zonder (toevallige) fouten door bijvoorbeeld telfouten, schrijffouten, typefouten en correctiefouten:
 - goede betrouwbaarheid betekent dat er slechts in beperkte mate sprake is van niet-systematische fouten;
 - matige betrouwbaarheid: er dient rekening te worden gehouden met aanzienlijke betrouwbaarheidsmarges;
 - geringe betrouwbaarheid: de betrouwbaarheidsmarges zijn zo groot dat het vrijwel onmogelijk is met de indicator ontwikkelingen te signaleren;
- in hoeverre de registratie volledig is; bijvoorbeeld volledige gegevens over alle in Nederland ontmantelde XTC-laboratoria;
- in hoeverre de registratie actuele gegevens bevat; actualiteit is afhankelijk van de tijd die is verstreken tussen de registratie en het beschikbaar komen van de gegevens. Als de gegevens over 2002 in het eerste kwartaal van 2003 bekend zijn, dan is de conclusie dat actualiteit van de registratie goed is;
- in hoeverre de registratie een dekkend beeld, bijvoorbeeld een landelijk dekkend beeld, of een beeld per regio, et cetera.

Matrix 3.1 Beoordelingscriteria voor vaststellen kwaliteit gegevens voor: A. inputindicatoren, B. procesindicatoren, C. opbrengstindicatoren en D. uitkomstindicatoren

A. Inputindicatoren

A1. Personele inzet (in fte's)

A2. Materiele inzet

A1	Personele Inzet (in fte's)	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					opmerkingen
			instantie	registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
A1.1	USD-KTZ, uitgesplitst naar dienst	§ II.2; § II.2, voornemen 3; § II.3.a, voornemen 4; § II.3.c, voornemen 4; § III.2; § IV.3, voornemen 1	USD- Kernteam Zuid- Nederland	Dossier	+	+	+	+	+	
A1.2	XTC-teams, uitgesplitst naar discipline	§ II.2	USD	Dossier	+	+	+	+	+	
A1.3	FIOD-ECD	§ II.3a, voornemen 4	FIOD-ECD	Digitaal	+	±	+	+	+	- Fte's niet uitsluitend ingezet op synthetische drugs. - Urenregistratie naar activiteit (zoals opsporingsonderzoek, controlebezoek).
A1.4	Douane	§ II.3c, voornemen 4	Douane	Dossier	+	±	+	+	+	Fte's niet uitsluitend ingezet op synthetische drugs.
A1.5	Koninklijke Marechaussee	§ II.3c, voornemen 4	KMar	Dossier	+	±	+	+	+	Fte's niet uitsluitend ingezet op synthetische drugs.
A1.6	Nederlands Forensisch Instituut	§ III.2	NFI	Dossier	+	+	±	±	+	- Urenregistratie in ontwikkeling.
A1.7	Ambassadeeraad en politieliaisons, naar land	§ IV, voornemen 4	Ministerie van Justitie	Dossier	+	+	+	+	+	
A1.8	OM en ZM	§ II.2, voornemen 4	USD-OM	Dossier	+	±	±	-	+	Geen volledig landelijk beeld te geven. Geen urenregistratie.

A2	Materiële inzet (in aantallen)	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					opmerkingen
			instantie	registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
A2.1	Onderzoeksapparatuur Nederlands Forensisch Instituut	§ III.2	NFI	Geen	+	+	+	+	+	Tellen apparatuur.
A2.2	Scanapparatuur Douane, vaste en mobiele scans	§ II.3a; § II.3c, voornemen 1, 4	Douane	Digitaal (BPE)	+	+	+	+	+	Inzet niet alleen op XTC/synthetische drugs.
A2.3	Drugshonden Douane	§ II.3c, voornemen 1, 4	Douane	Geen	+	±	+	+	+	Inzet wordt gemeten in aantallen controles, uren en resultaten. Inzet niet alleen op XTC/synthetische drugs.

B. Procesindicatoren

B1. Algemeen

B2. Op onderdelen

B1	Algemeen	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					Opmerkingen
			instantie	registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
B1.1	Frequentie contact samenwerkingspartners	§ I	Onderzoek-instituut	Digitaal	+	+	+	+	+	Gegevensverzameling door middel van een hiervoor ontwikkelde vragenlijst.
B1.2	Belang	§ I	Onderzoek-instituut	Digitaal	+	+	+	+	+	Zie opmerkingen bij B1.1.
B1.3	Totaaloordeel	§ I	Onderzoek-instituut	Digitaal	+	+	+	+	+	Zie opmerkingen bij B1.1.

B2	Op onderdelen	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					Opmerkingen
			instantie	registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
B2.1	Bereikbaarheid samenwerkingspartners	§ I	Onderzoek-instituut	Digitaal	+	+	+	+	+	Zie opmerkingen bij B1.1.
B2.2	Informatie-uitwisseling	§ I	Onderzoek-instituut	Digitaal	+	+	+	+	+	Zie opmerkingen bij B1.1.
B2.3	Samenwerking bij opsporingsonderzoek	§ I	Onderzoek-instituut	Digitaal	+	+	+	+	+	Zie opmerkingen bij B1.1.

C. Opbrengstindicatoren (output)

- C1. Kennis en expertise
- C2. Kwalitatieve ondersteuning
- C3. Internationalisering

C1	Kennis en expertise	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					opmerkingen
			instantie	registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
C1.1	Aantal voorlichtingsbijeenkomsten, presentaties, beleidsadviezen door USD, naar doelgroepen	§ V, voornemen 1	USD	Digitaal	+	+	+	+	+	
C1.2	Aantal afgehandelde informatieverzoeken USD voor externe (opsporings-)diensten	-	USD	Digitaal	+	+	+	±	+	Registratie in informatie-pv's. Niet elke vraag wordt echter als zodanig geregistreerd.
C1.3	Aantal chemische beschrijvingen ontmantelde XTC-productieplaatsen door NFI aangeleverd aan USD	§ III.2, voornemen 1	USD (NFI)	Digitaal	+	±	+	+	+	De NFI levert uitsluitend op verzoek van politiekorpsen chemische beschrijvingen aan. Het is bij monsters niet altijd duidelijk wat de herkomst (wel/niet productieplaats) is. Alle chemische beschrijvingen worden tevens naar USD gestuurd.
C1.4	Aantal meldingen transacties verdachte precursoren, door CDIU en Douane aan ECD	-	FIOD-ECD (Centrale Dienst In- en Uitvoer, en Douane)	Digitaal	+	+	+	+	+	FIOD-ECD registreert alle meldingen waarvan het merendeel afkomstig is van de Centrale Dienst In- en Uitvoer (CDIU).
C1.5	Aantal onderzoeken FIOD-ECD naar vergunningaanvragers en ontvangers precursoren en overige grondstoffen	§ II.3.a, voornemen 4 en 6	FIOD-ECD	Digitaal	+	+	+	+	+	Registratie in RBS en BPS.

C2	Kwalitatieve ondersteuning	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					opmerkingen
			instantie	registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
C2.1	Aantal gestarte tactische en/of fenomenenonderzoeken USD	§ II.2	USD	Digitaal	+	+	+	+	+	
C2.2	Aantal project(voorbereidings)voorstellen door USD aan XTC-teams en regiopolitie		USD	Digitaal	+	+	+	+	+	Bureau Projectvoorbereiding van de USD verzorgt de project(voorbereidings-)voorstellen. Niet ondergebracht in één database, maar in diverse bestanden.
C2.3	Aantal XTC-onderzoeken NFI ter plaatse bij illegale fabricages	§ II.2, voornemen 2	USD	Digitaal	+	+	+	+	+	

C2- vervolg	Kwalitatieve ondersteuning	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					opmerkingen
			instantie	registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
C2.4	Aantal (XTC-gerelateerde) milieudumpingen onderzoeken USD	-	USD	Digitaal	+	+	+	+	+	Bureau Projectvoorbereiding van de USD verzorgt de projectvoorstellen.
C2.5	Aantal douane-controles (mbt XTC-aanpak)	-	Douane	Digitaal (BPE)	+	+	±	+	+	Alleen vastlegging controles verdovende middelen, XTC afzonderlijk, geen uitsplitsing naar soort middel.
C2.6	Aantal ECD-controlebezoeken (mbt XTC-aanpak)	§ II.3.a, voornemen 4	FIOD-ECD	Digitaal	+	+	+	+	+	Registratie in RBS en BPS.
C2.7	Aantal begeleide afleveringen van precursoren en overige grondstoffen	-	FIOD-ECD	Digitaal	+	+	+	+	+	Gegevens inzake begeleide afleveringen worden geregistreerd in BPS. Aantal begeleide afleveringen dient zaaksgewijs te worden nagegaan.
C2.8	Aantal begeleide afleveringen XTC	-	Diverse instanties	nb	nb	nb	nb	nb	nb	- Bij uitvoer betreft het voornamelijk XTC-tabletten en bij invoer voornamelijk precursoren. - Verstrekking gegevens nog onduidelijk

nb = niet bekend

C3	Internationalisering	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					opmerkingen
			instantie	registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
C3.1	Aantal door de USD gecoördineerde onderzoeken internationale precursoren-handel	§ II.3.a, voornemen 4, 6 en 7	FIOD-ECD	Digitaal	±	+	+	+	+	Zaaksgewijs moet worden nagegaan of er contact is geweest met een buitenlandse instantie/dienst.
C3.2	Aantal XTC-onderzoeken waarbij NFI samenwerkt met Europese forensische labs	§ III.2, voornemen 2	NFI	NB	-	NB	NB	NB	NB	Dit is niet in een aantal onderzoeken uit te drukken. Er wordt op diverse manieren in internationaal verband samengewerkt.
C3.3	Aantal rechtshulpverzoeken van USD aan buitenlandse instanties	§ IV, voornemen 2	USD-OM	Digitaal	+	+	+	+	+	Aantal rechtshulpverzoek dient zaaksgewijs te worden nagegaan.
C3.4a	Aantal rechtshulpverzoeken, naar aantal wel/niet tijdige afgedane verzoeken		ICC's, Landelijk Parket, Off. van Justitie, et cetera	Digitaal (o.a. LURIS)	+	+	+	+	+	Rechtshulpverzoeken komen bij diverse instanties binnen; een landelijk beeld kan worden verkregen door een inventarisatie bij deze instanties.
C3.4b	Aantal rechtshulpverzoeken voor XTC, naar aantal wel/niet tijdige afgedane verzoeken	§ IV, voornemen 1	USD	Digitaal	-	±	+	+	+	Onbekend is of alle rechtshulpverzoeken mbt XTC als zodanig worden geregistreerd en door de USD worden afgedaan.
C3.4c	Aantal rechtshulpverzoeken voor XTC, naar aantal verzoeken wel/niet tijdig door de USD afgedane verzoeken	§ IV, voornemen 1	USD	Digitaal	+	+	+	+	+	De USD of de XTC-teams doen afdoening van rechtshulpverzoeken mbt XTC.
C3.4d	Aantal rechtshulpverzoeken voor precursoren, naar aantal wel/niet tijdig door FIOD-ECD afgedane verzoeken	§ IV, voornemen 1	FIOD-ECD	Digitaal	+	+	+	+	+	Gegevens over rechtshulpverzoeken worden geregistreerd in BPS. Het aantal rechtshulpverzoeken dient zaaksgewijs te worden nagegaan.

D. Uitkomstindicatoren (outcome)

- D1. Algemene kengetallen
- D2. Handhaving en opsporing: productieplaatsen
- D3. Handhaving en opsporing: precursoren, overige grondstoffen en apparatuur
- D4. Handhaving en opsporing: inbeslagnames middel
- D5. Handhaving en opsporing: verdachten
- D6. Vervolging en berechting
- D7. Executie

D1	Algemene kengetallen	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					opmerkingen
			instantie	registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
D1.1	Kwaliteit (samenstelling) XTC: percentage werkzame stoffen	§ V.2, voornemen 3	- NFI - USD - DIMS	Digitaal	+	+	+	±	+	NFI stelt incidenteel de samenstelling van XTC vast. DIMS heeft meer representatieve monsters.
D1.2	Aantal slachtoffers door XTC-gebruik	§ V.2, voornemen 5	Trimbos (Nationale Drugs Monitor)	Dossier	+	±	+	-	±	Doodsoorzaak niet altijd duidelijk. Vaak combinatie van middelen.
D1.3	Prijs precursoren en grondstoffen	-	FIOD-ECD (USD)	Digitaal	+	+	+	±	+	- Registratie (voor zover gegevens over de prijs ter kennis van de FIOD-ECD komen) door Kenniscentrum Precursoren van de FIOD-ECD. Hierbij wordt ook informatie over de plek in de keten vastgelegd. - USD registreert eveneens de prijs van precursoren, voor zover de USD hierover in kennis wordt gesteld.
D1.4	Prijs XTC, naar fase in distributieketen (vanaf tabletteerplaats; groot-; tussen-; en detailhandel)	-	- USD - DIMS	Digitaal	+	±	+	-	+	Prijsinformatie wordt niet structureel verzameld; informatie is bij USD afkomstig uit opsporingsonderzoek, van diverse liaisons et cetera; bij DIMS afkomstig van consumenten.
D1.5	Aantal XTC-gerelateerde milieudumping, naar regio	-	- USD - Politieregio's	Digitaal	+	±	+	-	+	Er bestaat geen verplichting tot gegevenslevering van politieregio's aan de USD.
D1.6	Imago van Nederland als productieland	-	-	-	-					Meetinstrument moet nog worden ontwikkeld.

D2	Handhaving en opsporing: productieplaatsen	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					opmerkingen
			instantie	registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
D2.1	Aantal ontmantelde XTC-productieplaatsen, naar regio	§ II.2	- USD - Politieregio's	Digitaal	±	+	+	-	+	Registratie van USD is onvolledig. Deel van de gegevens is alleen bij de politieregio's voorhanden.
D2.2	Aantal ontmantelde XTC-productieplaatsen in buitenland met Nederlandse betrokkenheid, naar land	§ II.2	USD	Digitaal	+	±	±	-	-	Bekend voor zover USD door Europol wordt geïnformeerd; over lab-rapport beschikt USD veelal niet; Europol hanteert brede definitie, terwijl USD onderscheid tussen XTC en amfetamine aanbrengt.

D3	Handhaving en opsporing: precursoren, overige grondstoffen en apparatuur	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					opmerkingen
			instantie	registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
D3.1	Omvang in beslag genomen productiemiddelen, precursoren en overige grondstoffen in Nederland, naar bronland	§ II.3.a, voornemen 4, 5, 6 en 7	FIOD-ECD / (ook: INCB en USD)	Digitaal	+	+	+	+	+	ECD doet volledige registratie; tevens registreert USD incidenten met daarbij hoeveelheden, voor zover USD ervan in kennis wordt gesteld.
D3.2	Omvang in beslag genomen productiemiddelen precursoren en overige grondstoffen in buitenland		INCB	Dossier	+	+	+	±	+	Jaarlijkse rapportage van de International Narcotics Control Board (INCB).
D3.3	Omvang in beslaggenomen goederen/pakketpost met precursoren en overige grondstoffen, uit Nederland		- FIOD-ECD - Douane - Defensie	Digitaal	+	+	+	+	+	Controleren op dubbeltelling.
D3.4	Omvang in beslag genomen apparatuur	§ II.3.b	USD	Digitaal	+	+	+	±	+	Registratie indien het de USD ter kennis wordt gesteld.

D4	Handhaving en opsporing: inbeslagnames middel	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					opmerkingen
			instantie	registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
D4.1	Omvang van in Nederland in beslag genomen XTC op productieplaatsen	§ II.2	- USD - Regiopolitie	Digitaal	±	+	±	-	+	Registratie bevat inbeslagnemingen vanaf 500 tabletten en/of 500 gram poeder.
D4.2	Omvang in het buitenland in beslag genomen XTC met Nederlandse betrokkenheid	§ II.2	- USD	Digitaal	±	±	±	-	+	In buitenland vindt geen coördinatie plaats van (veelal) incidentele inbeslagnemingen; registratie vindt plaats als de USD ervan op de hoogte wordt gesteld.
D4.3	Omvang van in Nederland in beslag genomen XTC bij in- en uitvoer	-	- USD - Douane - FIOD/ECD	Digitaal	+	+	+	-	+	Controleren op dubbellisting.
D4.4	Omvang in beslaggenomen goederen/pakketpost die XTC of precursoren bevat, uit Nederland, naar kantoor van uitvoer/uitgaan	§ III.3.b, voornemen 3	- Douane - FIOD/ECD	Digitaal (DFB)	+	+	+	+	+	Controleren op dubbellisting.

D5	Handhaving en opsporing: verdachten	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					opmerkingen
			instantie	Registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
D5.1a	Aantal verdachte/geverbaliseerde precursoren/grondstoffenleveranciers in Nederland	§ II.3.a	ECD/regiopolitie	Digitaal (BPS)	±	+	+	+	+	Handmatig uitzoeken per regiokorps.
D5.1b	Aantal verdachte/geverbaliseerde precursoren/grondstoffenleveranciers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.3.a	ECD	Digitaal (BPS)	±	+	+	+	+	Voor zover bekend bij ECD.
D5.2a	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-producenten in Nederland	§ II.2	USD/Regiopolitie	Digitaal	±	+	+	±	+	Voor zover bekend bij USD.
D5.2b	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-producenten in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.2	USD	Digitaal	±	+	+	±	+	Voor zover bekend bij USD.
D5.3a	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-handelaren in Nederland	§ II.2	USD/Regiopolitie	Digitaal	±	+	+	±	+	Voor zover bekend bij USD.
D5.3b	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-handelaren in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.2	USD	Digitaal	±	+	+	±	+	Voor zover bekend bij USD.
D5.4a	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-koeriers in Nederland	§ II.3.b	Douane/ Regiopolitie	Digitaal/ Dossier	±	+	+	+	+	Handmatig uitzoeken per regiokorps.
D5.4b	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-koeriers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.3.b	MinBuZa, afdeling Consulair Maatschappelijke Zaken	Digitaal	+	+	+	+	+	

D6	Vervolgning en berechting	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					opmerkingen
			instantie	registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
D6.1a	Aantal veroordeelde precursoren/grondstoffenleveranciers in Nederland	§ II.3.a	MinJus / OM	Digitaal	+	±	+	+	+	Niet mogelijk onderscheid aan te brengen tussen producenten, handelaren en distributeurs.
D6.1b	Aantal veroordeelde precursoren/grondstoffenleveranciers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.3.a	MinBuZa, afd. Consulaire Maatschappelijke Zaken	Digitaal	+	±	+	±	+	- Bekend indien er contact bestaat met Nederlands consulaat. - Niet mogelijk onderscheid aan te brengen tussen producenten, handelaren en distributeurs.
D6.2a	Aantal veroordeelde XTC-producenten in Nederland	§ II.2	MinJus / OM	Digitaal	+	±	+	+	+	Zie opmerkingen D6.1a.
D6.2b	Aantal veroordeelde XTC-producenten in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.2	MinBuZa, afd. Consulaire Maatschappelijke Zaken	Digitaal	+	±	+	±	+	Zie opmerkingen D6.1b.
D6.3a	Aantal veroordeelde XTC-handelaren in Nederland	§ II.2	MinJus / OM	Digitaal	+	±	+	+	+	Zie opmerkingen D6.1a.
D6.3b	Aantal veroordeelde XTC-handelaren in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.2	MinBuZa, afd. Consulaire Maatschappelijke Zaken	Digitaal	+	±	+	±	+	Zie opmerkingen D6.1b.
D6.4a	Aantal veroordeelde XTC-koeriers in Nederland	§ III.3.b	MinJus / OM	Digitaal	+	±	+	+	+	Zie opmerkingen D6.1a.
D6.4b	Aantal veroordeelde XTC-koeriers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ III.3.b	MinBuZa, afd. Consulaire Maatschappelijke Zaken	Digitaal	+	±	+	±	+	Zie opmerkingen D6.1b.

D7	Executie	Nota	gegevensverzameling		kwaliteit					opmerkingen
			instantie	registratie	beschikbaar	valide	betrouwbaar	volledig	actueel	
D7.1a	Aantal gedetineerde precursoren/grondstoffenleveranciers in Nederland	§ II.3.a	MinJus / OM MinBZ	Digitaal	+	±	+	+	+	Niet mogelijk onderscheid aan te brengen tussen producenten, handelaren en distributeurs.
D7.1b	Aantal gedetineerde precursoren/grondstoffenleveranciers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.3.a	MinBuZa, afd. Consulair Maatschappelijke Zaken	Digitaal	+	±	+	±	+	- Bekend indien er contact bestaat met Nederlands consulaat. - Niet mogelijk onderscheid aan te brengen tussen producenten, handelaren en distributeurs.
D7.2a	Aantal gedetineerde XTC-producenten in Nederland	§ II.2	MinJus / OM MinBZ	Digitaal	+	±	+	+	+	Zie opmerkingen D7.1a.
D7.2b	Aantal gedetineerde XTC-producenten in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.2	MinBuZa, afd. Consulair Maatschappelijke Zaken	Digitaal	+	±	+	±	+	Zie opmerkingen D7.1b.
D7.3a	Aantal gedetineerde XTC-handelaren in Nederland	§ II.2	MinJus / OM MinBZ	Digitaal	+	±	+	+	+	Zie opmerkingen D7.1a.
D7.3b	Aantal gedetineerde XTC-handelaren in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ II.2	MinBuZa, afd. Consulair Maatschappelijke Zaken	Digitaal	+	±	+	±	+	Zie opmerkingen D7.1b.
D7.4a	Aantal gedetineerde XTC-koeriers in Nederland	§ III.3.b	MinJus / OM MinBZ	Digitaal	+	±	+	+	+	Zie opmerkingen D7.1a.
D7.4b	Aantal gedetineerde XTC-koeriers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	§ III.3.b	MinBuZa, afd. Consulair Maatschappelijke Zaken	Digitaal	+	±	+	±	+	Zie opmerkingen D7.1b.
D7.5a	Aantal en omvang fiscale geëxecuteerde ontnemingen in Nederland	-	MinJus / OM	Digitaal	±	+	+	+	+	Handmatig uitzoeken per arrondissement.
D7.5b	Aantal en omvang fiscale geëxecuteerde ontnemingen in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	-	USD	Digitaal	±	+	+	±	+	Voor zover bekend bij USD.

4. SAMENVATTING EN CONCLUSIES

Voor het volgen van de resultaten van de geïntensiverde aanpak van de productie en handel in XTC, zoals beschreven in de nota 'Samenspannen tegen XTC', blijkt een forse hoeveelheid (registratie)gegevens nodig te zijn. In dit rapport is aangegeven welke gegevensbronnen hiervoor beschikbaar zijn, waar de gegevens zijn te verkrijgen en wat hiervan de kwaliteit is. Verder is aangegeven op welke wijze de gegevens zijn om te zetten in indicatoren.

Inspanningen en resultaten

Hierbij gaat het niet alleen om de indicatoren die inzicht geven in de uiteindelijke resultaten, maar ook om de indicatoren die de inspanningen van de instanties weergeven die verantwoordelijk zijn voor de te behalen resultaten.

Deze inspanningen worden aan de hand van twee soorten indicatoren vastgesteld:

- de inputindicatoren, voor het meetbaar maken van de personele en materiële inzet;
- de procesindicatoren, voor het meetbaar maken van de mate waarin de bij de geïntensiverde aanpak van XTC betrokken opsporings- en handhavingsinstanties samenwerken.

Ook de resultaten van de aanpak zijn beschreven met behulp van twee indicatoren:

- de opbrengstindicatoren (output), dit zijn de resultaten waarvoor de bij de geïntensiverde aanpak betrokken instanties zelf verantwoordelijk zijn;
- de uitkomstindicatoren (outcome), waarmee de maatschappelijke opbrengsten worden weergegeven.

De termijn waarop de gegevens voor het verkrijgen van deze indicatoren beschikbaar zijn, verschilt sterk. De gegevens voor het weergeven van de inspanningen, de input- en procesindicatoren zijn op relatief korte termijn te verkrijgen, terwijl de gegevens voor de resultaten, de opbrengst- en uitkomstindicatoren, een grotere tijdsinvestering vergen.

Inputindicatoren

Voor de personele en materiële inzet zijn de gegevens te verkrijgen van de bij de geïntensiverde aanpak betrokken instanties. Bij de USD en het Kernteam Zuid, die zich uitsluitend bezighouden met de opsporing van XTC, is naar verwachting deze informatie relatief eenvoudig en vlot te verkrijgen.

Bij andere instanties, waar de opsporing van XTC onderdeel is van een veel breder takenpakket, zoals de Douane, de Koninklijke Marechaussee en de FIOD-ECD, is de inzet van personeel en materieel die aan opsporing van XTC wordt besteed minder eenvoudig te achterhalen. Zo voert het Douanepersoneel bij de invoer van goederen controles uit op de aanwezigheid van illegale middelen en personen. Zij worden niet uitsluitend ingezet op de opsporing van synthetische middelen. Ook als zij een partij heroïne of cocaïne aantreffen wordt dit uiteraard in beslag genomen. De tijd die zij besteden aan enkel de opsporing van synthetische drugs is derhalve niet goed te bepalen.

In het algemeen geldt dat de mankracht als gevolg van de geïntensiverde aanpak is toegenomen. In de praktijk betekent dit dat meer personen zich met de opsporing van de productie en handel in XTC en de handel in precursoren bezighouden. Het aantal

controles is hierdoor gestegen en de pakkans is navenant groter geworden. Deze grotere pakkans geldt vooral voor synthetische drugs, omdat de betrokken instanties op basis van ervaringsgegevens controles uitvoeren op goederenstromen waarvoor een verhoogd risico voor het vervoer van synthetische drugs geldt.

Een positief neveneffect is dat de pakkans voor overige illegale middelen eveneens is toegenomen. Uit de meldingen van inbeslagnemingen, die bekend zijn bij de USD, blijkt dat zij in toenemende mate zogenoemde cocktailzendingen zien. Dit zijn onderschepte partijen synthetische drugs waarbij tevens substantiële hoeveelheden overige harddrugs, zoals cocaïne en heroïne, worden aangetroffen.

Procesindicatoren

Bij de opsporing van XTC en precursoren, maar ook bijvoorbeeld bij het ontmantelen van illegale laboratoria en bij het opruimen van dumpingen van (afval)stoffen uit deze laboratoria, werken deskundigen van diverse opsporingsinstanties intensief samen. Om de intensiteit van deze samenwerkingsverbanden vast te stellen, ontvangen alle bij de geïntensiveerde aanpak betrokken personen een schriftelijke vragenlijst waarin de frequentie en het belang van de samenwerking wordt gemeten. Dit zijn zowel rechercheurs en bijzondere opsporingsambtenaren die werkzaam zijn bij de USD/KTZ als bij de overige instanties die bij de geïntensiveerde aanpak zijn betrokken. De vragenlijst is reeds op beperkte schaal getest. De enquête kan dan ook op relatief korte termijn worden uitgevoerd.

Opbrengstindicatoren (Output)

Gegevens voor de opbrengstindicatoren zijn op relatief korte termijn beschikbaar voor zover het gaat om gegevens die betrekking hebben op de kennis en expertise van de opsporingsinstanties of de kwalitatieve ondersteuning die zij bieden bij de opsporing van handel en productie van XTC. Gaat het echter om gegevens met betrekking tot internationale aspecten, zoals de aantallen internationale onderzoeken naar precursorenhandel en de afhandeling van rechtshulpverzoeken, dan laat de beschikbaarheid te wensen over.

Bij de precursoren dient zaaksgewijs te worden nagegaan of die als grondstoffen kunnen worden gebruikt bij de productie van XTC. Bij de rechtshulpverzoeken dient te worden nagegaan of het daadwerkelijk om de handel of de productie van XTC gaat. Deze gegevens moeten handmatig worden uitgezocht, hetgeen een forse tijdsinvestering vergt. Naar verwachting zijn deze gegevens dan ook niet op korte termijn beschikbaar.

Uitkomstindicatoren (Outcome)

Verwacht wordt dat door de intensievere controle en opsporing, waarbij grote partijen drugs en precursoren worden onderschept, de kosten voor het produceren en distribueren van XTC zullen stijgen. De gemiddelde kostprijs van een XTC-tablet zal eveneens hoger worden. De kostprijs van XTC is daarmee een bruikbare indicator voor de effectiviteit van de geïntensiveerde aanpak. Met name de kosten voor de groot- en tussenhandel zullen naarmate de aanpak effectiever is toenemen, hetgeen voor de producenten lagere opbrengsten betekenen. Een stijging van de straatprijzen is niet meteen te verwachten. Straathandelaren zullen hun afzetmarkt zo lang mogelijk in stand trachten te houden en pas in een later stadium de hogere kosten doorberekenen naar de consumenten. De straatprijzen zijn derhalve een minder bruikbare indicator.

Dalende opbrengsten kunnen aanleiding zijn voor verplaatsingseffecten. Een eerste, reeds zichtbaar effect is de verplaatsing van laboratoria voor productie van XTC naar

omliggende landen, zoals België en Duitsland. Steeds vaker blijken Nederlanders in deze landen te zijn betrokken bij de productie. De USD houdt nauwgezet de ontwikkelingen in het buitenland in de gaten. Ook hiervoor geldt dat zij afhankelijk is van de informatie die zij ontvangen vanuit het buitenland, bijvoorbeeld van Europol, liaison-officers en overige buitenlandse opsporingsdiensten. Een ander mogelijk verplaatsingseffect is de overstap van bij de productie en handel in XTC betrokken personen naar overige illegale middelen of activiteiten. Een dergelijk verplaatsingseffect is met de in dit rapport voorgestelde indicatoren niet te volgen. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van de WODC-monitor naar georganiseerde criminaliteit in Nederland.

Een deel van de uitkomstindicatoren is naar verwachting op relatief korte termijn beschikbaar. Dit geldt met name voor: de algemene kengetallen, zoals de prijs en kwaliteit van XTC en de prijs van precursoren; de aantallen opgespoorde productieplaatsen; de hoeveelheden in beslaggenomen grondstoffen en apparatuur; en de hoeveelheden in beslaggenomen XTC. Hierbij geldt dat de gegevens voor een belangrijk deel beschikbaar zijn bij de USD, maar dat een deel ook alleen beschikbaar is bij de regiokorpsen van de politie. De exacte omvang hiervan is onbekend. De korpsen zijn niet verplicht de opsporingsresultaten naar de productie en handel van XTC te melden bij de USD. Uiteraard doet de USD haar uiterste best alle gegevens van de regiokorpsen hierover te verkrijgen, maar dit geeft onvoldoende zekerheid over de volledigheid van de gegevens. Om wel zeker te zijn of alle gegevens zijn verkregen, dienen bij alle korpsen de XTC- en precursoren zaken te worden nagegaan. Het uitzoeken van deze gegevens vergt echter een forse tijdsinvestering.

Gegevens over de wijze waarop personen verdacht van handel of productie van XTC de strafrechtsketen doorlopen zijn niet volledig beschikbaar. Voor de eerste schakel in de keten, de aangehouden verdachten voor Opiumwetmisdrijven of illegale handel in precursoren, moet in de politieregistraties van de regiokorpsen handmatig worden nagegaan of dit XTC betreft of, in het geval van precursoren, hiermee verband houdt.

Bij de volgens schakel in de keten, het Openbaar Ministerie, zijn de synthetische drugszaken geregistreerd onder het thema maatschappelijke classificatie. Van verdachten is weliswaar bekend of de tenlastelegging betrekking heeft op synthetische drugs, maar niet of dit voor productie, handel of koeriersdiensten is. Ook hiervoor geldt dat dit bij de arrondissementen handmatig, op basis van dossieronderzoek van alle zaken met betrekking tot XTC, moet worden uitgezocht. Dit geldt eveneens voor de strafoplegging. Indien de namen van de voor XTC-zaken veroordeelde personen bekend zijn, kan bij de Centrale Justitiële Documentatie worden nagegaan welke strafmaat is opgelegd.

Ten slotte

De beschikbaarheid van gegevens is groter voor de indicatoren die de inspanningen meten van de instanties die zijn betrokken bij de geïntensiveerde aanpak van XTC, dan voor de resultaten die zij boeken. Bestuur en politie zijn uiteraard geïnteresseerd in de inspanningen die nodig zijn om resultaten tot stand te brengen, maar meer nog in het feit of de bereikte resultaten overeenkomen met de gestelde doelen: het terugdringen van de XTC als criminogene factor in de samenleving en de rol van Nederland in de distributie van deze drugs naar andere landen. Juist de gegevens die inzicht moeten geven in de resultaten zijn momenteel niet volledig beschikbaar. Een niet onbelangrijk deel van de gegevens zit verscholen in de registratiesystemen van politie en justitie. Er zal nog een forse inspanning moeten worden geleverd om de juiste informatie op structurele wijze te verkrijgen.

GERAADPLEEGDE LITERATUUR

- Bakker, I., A. van Ruth, K. Goossens (2000):
Wie wat anders wil, heeft iets uit te leggen. Tussenevaluatie van de Unit Synthetische Drugs. ITS - Wetenschap voor beleid en samenleving, Nijmegen.
- Engbersen, R., J. Eggermont, R. Gabriëls, A. Sprinkhuizen (red.) (1997):
Nederland aan de monitor: het systematisch en periodiek volgen van maatschappelijke ontwikkelingen. NIZW, Utrecht.
- Heijden, H. van der, W. de Wilde (1997):
Teambeoordeling: moeilijkheden en mogelijkheden. Ervaringen uit de praktijk van Delta Lloyd. Gids voor personeelsmanagement.
- Kleemans, E.R., E.A.I.M. van den Berg, H.G. van de Bunt (1998):
Georganiseerde criminaliteit in Nederland: Rapportage op basis van de WODC-monitor. Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum, Den Haag.
- Ministerie van Justitie (2001):
Samenspannen tegen XTC. Een plan van aanpak ter intensivering van het Nederlandse beleid inzake synthetische drugs. Ministerie van Justitie, Den Haag.
- Pritchard, R.D., S.D. Jones, P.L. Roth, K.K. Steubing, S. Ekeberg (1988):
Effects on group feedback, goal setting and incentives on organizational productivity. Journal of Applied psychology. Houston
- Snippe, J., C. Hoogeveen, B. Bieleman (2000):
Monitor drugsproblematiek justitie. Definitiestudie en ontwikkeltraject. St. INTRAVAL, Groningen-Rotterdam.
- Snippe, J., A. Kruize, B. Bieleman (2002):
OCSW-monitor. Definitiestudie en instrument. Gemeente Groningen, Groningen.
- Snippe, J., F. Oldersma, B. Bieleman (2002):
Doping en handel. Onderzoek naar aard en omvang van dopinghandel en ontwikkeling van indicatoren. St. INTRAVAL, Groningen-Rotterdam.
- Unit Synthetische Drugs (2001a):
Strategiedocument openbaar ministerie. 's Hertogenbosch.
- Unit Synthetische Drugs (2001b):
Strategiedocument. Koers in vernieuwing. 's Hertogenbosch.
- Unit Synthetische Drugs (2002a):
Jaarplan 2002 voor de aanpak van synthetische drugs. Openbaar ministerie kernteam Zuid-Nederland. 's Hertogenbosch.
- Unit Synthetische Drugs (2002b):
Jaarverslag 2001. Openbaar Ministerie en USD, 's-Hertogenbosch-Helmond.
- Universiteit van Amsterdam (2002):
Naar een Nederlands raamwerk van prestatie-indicatoren voor de gezondheidszorg. Universiteit van Amsterdam, afdeling Sociale Geneeskunde AMC. Amsterdam.

Verder zijn de diverse nota's, notities en dergelijke met betrekking tot de handel en productie van XTC geraadpleegd.

BIJLAGE 1 ONTWERP SAMENWERKINGSINDICATOREN

Het samenwerkingsmodel vormt het uitgangspunt bij de ontwikkeling van de samenwerkingsindicatoren, de kern van de procesindicatoren. Een verbeterde en geïntensiveerde samenwerking tussen de samenwerkingspartners vormt een belangrijke doelstelling van de nota 'Samenspannen tegen XTC'. Zo vermeldt de nota als hoofdkenmerk van het beleidsplan de XTC criminaliteit 'effectiever aan te pakken door een gecoördineerde samenwerking van alle betrokken diensten, die als het ware moeten *samenspannen tegen XTC*'. De procesindicatoren dienen derhalve de ontwikkelingen op het terrein van de samenwerking te kunnen volgen.

Hiervoor zijn allereerst de samenwerkingsvormen die uit het samenwerkingsmodel voortvloeien vastgesteld. Nagegaan is welke doelen worden nagestreefd door de diverse samenwerkingspartners, welke middelen daarbij worden ingezet, welke partners daartoe op welke wijze met elkaar samenwerken en wat deze samenwerking concreet inhoudt. Vervolgens is een instrument ontwikkeld.

Dit instrument bestaat uit een vragenlijst die moet worden ingevuld door de medewerkers van de diverse bij de XTC-aanpak betrokken diensten. Men wordt gevraagd verschillende aspecten van de samenwerking te beoordelen. Door een periodieke afname van de vragenlijst kunnen de ontwikkelingen in de samenwerkingsindicatoren worden gemonitord.

In overleg met de begeleidingscommissie, wetenschappelijke adviseurs en enkele betrokkenen, zijn uitspraken (items) opgesteld over de verschillende aspecten van de samenwerking. Over elk aspect worden in de vragenlijst uitspraken ter beoordeling voorgelegd aan de respondent. Aan de respondent wordt gevraagd in hoeverre hij of zij het eens is met elk van de uitspraken. De aspecten van de samenwerking die worden beoordeeld, zijn:

- de bereikbaarheid van de samenwerkingspartners (8 items);
- de kwaliteit van de informatie-uitwisseling met de samenwerkingspartners (15 items);
- de samenwerking met de samenwerkingspartners bij opsporingsonderzoek (15 items).

De antwoorden worden gesommeerd en die leveren een score op voor de bovenstaande aspecten die de kwaliteit van de samenwerking representeren.

Van de vragenlijst zijn twee versies ontwikkeld. Voor de medewerkers van de USD is een vragenlijst ontwikkeld die zich onder meer richt op de samenwerking met de samenwerkingspartners (buiten de USD). Daarnaast is een vragenlijst gemaakt die is bestemd voor de medewerkers van diensten die eveneens zijn betrokken bij de XTC-aanpak, maar die niet werkzaam zijn bij de USD (versie diensten buiten de USD). De beide vragenlijsten bevatten inhoudelijk identieke items, maar verschillen wanneer het gaat om samenwerking met samenwerkingspartners buiten de USD (versie USD) en samenwerking met de USD (versie diensten buiten de USD).

Om de betrouwbaarheid en consistentie van de vragenlijst na te gaan, is de vragenlijst in een pilot uitgetest. Hiervoor is de vragenlijst (versie USD) door enkele medewerkers van de USD ingevuld en voorzien van commentaar. Op basis van deze pilot zijn de twee definitieve vragenlijsten opgesteld, die hieronder worden weergegeven.

'Samenspannen tegen XTC'

Vragenlijst

Samenwerkingsindicatoren

(versie USD)

September 2002

© WODC / INTRAVAL

Den Haag / Groningen-Rotterdam

INSTRUCTIE

Onderzoeksbureau INTRAVAL heeft in opdracht van het ministerie van Justitie een vragenlijst ontwikkeld waarmee de samenwerking bij de aanpak van de XTC-productie en -handel kan worden gemonitord. In de vragenlijst kunt u uw mening geven over de samenwerking bij de aanpak van de XTC-productie en -handel en de wijze waarop deze aanpak gestalte krijgt. Het invullen van de vragenlijst neemt maximaal 25 minuten in beslag.

Sommige uitspraken zijn voor u wellicht lastig te beoordelen, omdat ze naar uw mening onvoldoende op u of uw situatie van toepassing zijn. Wij zouden het op prijs stellen wanneer u in het belang van de monitoring deze uitspraken toch zo goed mogelijk wilt beoordelen. Als u desondanks van mening bent dat de uitspraak niet op u of uw situatie van toepassing is, dan kunt u het antwoord "nvt" (niet van toepassing) omcirkelen.

Bij elke uitspraak kunt u een antwoord kiezen dat op u het **meest** van toepassing is. U kunt uw keuze kenbaar maken door het cijfer te omcirkelen bij het antwoord dat u kiest. Wanneer u zich vergist kunt u een kruis door het foute antwoord zetten en vervolgens het goede antwoord omcirkelen:

1 2 ~~3~~ 4 **5** nvt

We willen u vragen deze vragenlijst **geheel zelfstandig** in te vullen en tijdens het invullen **niet** met uw collega's of met anderen te overleggen. De vragen in deze vragenlijst gaan over uw ervaringen en uw mening.

De informatie die in het kader van dit onderzoek wordt verzameld, wordt volstrekt vertrouwelijk behandeld en anoniem verwerkt. Er wordt **geen** informatie over uw antwoorden aan derden gegeven. Wilt u tenslotte zo vriendelijk zijn om **geen** vragen over te slaan en bij iedere vraag slechts **één antwoord** te geven.

Alvast hartelijk dank voor uw medewerking!

CONTACTPERSOON

Voor vragen of opmerkingen over deze pilot kunt u contact opnemen met de onderzoeker (nader omschrijven).

DE VRAGENLIJST

Allereerst willen we u vragen hieronder in te vullen door welke dienst u bent gedetacheerd bij de USD en hoe lang u bij de USD werkt.

Bij de USD gedetacheerd door de volgende dienst: sinds:.....

Over de samenwerking bij de aanpak van XTC-productie en -handel willen we u enkele algemene vragen stellen.

- 1a. Met welke dienst binnen de USD (intern, via de bij de USD gedetacheerde medewerker van de desbetreffende dienst) verloopt de samenwerking het beste, en om welk onderdeel van de samenwerking gaat het hierbij?

Antwoord:

.....

- 1b. Wat zijn de belangrijkste knelpunten die u ervaart u in de samenwerking met de participerende diensten binnen de USD (intern), en wat is de aard van deze knelpunten?

Antwoord:

.....

- 1c. Met welke dienst binnen de USD (intern) ervaart u het grootste knelpunt, en om welk knelpunt gaat het hierbij?

Antwoord:

.....

- 2a. Met welke samenwerkingspartner verloopt de samenwerking het beste, en om welk onderdeel van de samenwerking gaat het hierbij?

Antwoord:

.....

- 2b. Wat zijn de belangrijkste knelpunten die u ervaart u in de samenwerking met de samenwerkingspartners, en wat is de aard van deze knelpunten?

Antwoord:

.....

- 2c. Met welke samenwerkingspartner ervaart u het grootste knelpunt, en om welk knelpunt gaat het hierbij?

Antwoord:

.....

Frequentie van de samenwerking

Graag willen we weten hoe vaak u in het afgelopen jaar met de diverse samenwerkingspartners hebt samengewerkt bij de aanpak van XTC-productie en handel. Hieronder kunt u per partner het aantal keren aangeven.

- | | |
|---|---------------------|
| 3a. Douane | Aantal keren: |
| 3b. Europol | Aantal keren: |
| 3c. Fiscale Opsporings- en Inlichtingen Dienst en Economische Controledienst (FIOD-ECD) | Aantal keren: |
| 3d. Inspectie Verkeer en Waterstaat, divisie Verkeer (IVW) | Aantal keren: |
| 3e. Koninklijke Marechaussee (KMar) | Aantal keren: |
| 3f. Korps Landelijke Politie Diensten (KLPD) | Aantal keren: |
| 3g. Nederlands Forensisch Instituut (NFI) | Aantal keren: |
| 3h. Openbaar Ministerie (OM) | Aantal keren: |
| 3i. Politiekorpsen | Aantal keren: |
| 3j. XTC-teams | Aantal keren: |

Beoordeling van de samenwerking

We willen u vragen de samenwerking bij de XTC-aanpak in het afgelopen jaar te beoordelen. U kunt uw oordeel over de **samenwerking (over het geheel genomen)** met de diverse samenwerkingspartners uitdrukken in een rapportcijfer tussen 1 (zeer slecht) en 10 (zeer goed).

Waardering samenwerking in het afgelopen jaar met....

- | | |
|--|----------------------|
| 4a. Douane | Rapportcijfer: |
| 4b. Europol | Rapportcijfer: |
| 4c. Fiscale Opsporings- en Inlichtingen Dienst en Economische Controledienst | Rapportcijfer: |
| 4d. Inspectie Verkeer en Waterstaat, divisie Verkeer | Rapportcijfer: |
| 4e. Koninklijke Marechaussee | Rapportcijfer: |
| 4f. Korps Landelijke Politie Diensten | Rapportcijfer: |
| 4g. Nederlands Forensisch Instituut | Rapportcijfer: |
| 4h. Openbaar Ministerie | Rapportcijfer: |
| 4i. Politiekorpsen | Rapportcijfer: |
| 4j. XTC-teams | Rapportcijfer: |

Belang van de samenwerking

Tenslotte willen we u vragen hoe **belangrijk** de samenwerking met de diverse samenwerkingspartners is voor een effectieve XTC-aanpak. U kunt uw oordeel over het belang van de samenwerking uitdrukken in een rapportcijfer tussen 1 (zeer onbelangrijk) en 10 (zeer belangrijk).

Belang van de samenwerking met

- | | |
|--|----------------------|
| 5a. Douane | Rapportcijfer: |
| 5b. Europol | Rapportcijfer: |
| 5c. Fiscale Opsporings- en Inlichtingen Dienst en Economische Controledienst | Rapportcijfer: |
| 5d. Inspectie Verkeer en Waterstaat, divisie Verkeer | Rapportcijfer: |
| 5e. Koninklijke Marechaussee | Rapportcijfer: |
| 5f. Korps Landelijke Politie Diensten | Rapportcijfer: |
| 5g. Nederlands Forensisch Instituut | Rapportcijfer: |
| 5h. Openbaar Ministerie | Rapportcijfer: |
| 5i. Politiekorpsen | Rapportcijfer: |
| 5j. XTC-teams | Rapportcijfer: |

Hieronder volgen **uitspraken** over de samenwerking bij de aanpak van XTC-productie en -handel. Geef aan in hoeverre u het met elke uitspraak eens bent. U kunt de uitspraken beoordelen op een schaal lopend van **1 (helemaal mee oneens)** tot **5 (helemaal mee eens)**, als volgt:

Antwoordcategorieën:



Als u van mening bent dat de uitspraak niet op u of uw situatie van toepassing is, dan kunt u het antwoord "**nvt**" (niet van toepassing) omcirkelen.

A. Bereikbaarheid samenwerkingspartners (n.b. diensten anders dan uw eigen dienst)

- | | | | | | | |
|--|---|---|---|---|---|-----|
| 1. Met vragen over synthetische drugs kan ik direct terecht bij een medewerker van een samenwerkingspartner die mijn verzoek in behandeling neemt. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 2. Als ik vragen over synthetische drugs wil stellen aan een samenwerkingspartner, dan kan ik altijd snel met die dienst in contact komen via een gedetacheerde medewerker van die dienst binnen de USD. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |

- | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|-----|
| 3. Als ik contact heb opgenomen met een medewerker van een samenwerkingspartner, dan wordt mijn verzoek om informatie of ondersteuning altijd op adequate wijze in behandeling genomen. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 4. Als ik contact opneem met een samenwerkingspartner buiten de USD en er is geen medewerker aanwezig die mijn verzoek in behandeling kan nemen, dan word ik altijd binnen één dag teruggebeld door een medewerker die mijn verzoek wel in behandeling kan nemen. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 5. Mijn verzoek om informatie wordt altijd op vlotte wijze afgehandeld als ik contact heb opgenomen met een medewerker van één van de samenwerkingspartners. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 6. Mijn verzoek om ondersteuning wordt altijd op vlotte wijze afgehandeld nadat ik contact heb opgenomen met een medewerker van één van de samenwerkingspartners. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 7. De medewerkers van samenwerkingspartners leveren altijd een goede inzet om mijn verzoek om informatie of ondersteuning adequaat af te handelen. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 8. Mijn verzoek om informatie of ondersteuning aan medewerkers van de samenwerkingspartners levert altijd een bruikbare reactie op. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |

B. Informatie-uitwisseling met samenwerkingspartners

- | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|-----|
| 1. Over de inhoud van de informatie die door de samenwerkingspartners wordt uitgewisseld, bestaan duidelijke formele afspraken. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 2. Over de wijze waarop informatie door de samenwerkingspartners wordt uitgewisseld, bestaan duidelijke formele afspraken. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 3. De informatie over synthetische drugs wordt op de daarvoor formeel afgesproken wijze uitgewisseld tussen de samenwerkingspartners. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 4. Bij het uitwisselen van informatie over synthetische drugs tussen de samenwerkingspartners, werk ik altijd volgens de formele afspraken die bestaan over de wijze van informatie-uitwisseling. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 5. Ik ondervind problemen als ik bij samenwerkingspartners informatie probeer te verkrijgen voor opsporingsonderzoek op het gebied van synthetische drugs. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 6. De beste informatie voor opsporingsonderzoek op het gebied van synthetische drugs krijg ik via informele contacten met opsporingsambtenaren bij de samenwerkingspartners. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 7. De informatie-uitwisseling met samenwerkingspartners wordt bemoeilijkt door de Wet Politiregisters. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 8. Het werken met privacygevoelige gegevens bemoeilijkt over het algemeen de samenwerking met de samenwerkingspartners. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |

9. Voor een goede uitvoering van mijn werk heb ik probleemloos toegang tot alle informatie bij de samenwerkingspartners.	1	2	3	4	5	nvt
10. De samenwerkingspartners leveren mij de informatie over synthetische drugs altijd tijdig aan.	1	2	3	4	5	nvt
11. Vragen over synthetische drugs worden door de samenwerkingspartners altijd zo volledig beantwoord dat ik geen aanvullende informatie hoef te vragen.	1	2	3	4	5	nvt
12. Informatie die de samenwerkingspartners over synthetische drugs aanleveren, is altijd betrouwbaar.	1	2	3	4	5	nvt
13. De samenwerkingspartners leveren mij altijd relevante informatie over synthetische drugs.	1	2	3	4	5	nvt
14. De samenwerkingspartners kunnen mij alle informatie over synthetische drugs aanleveren die ik voor een goede uitvoering van mijn werk nodig heb.	1	2	3	4	5	nvt
15. Als ik informatie over synthetische drugs aanlever aan samenwerkingspartners dan volgt daarop een terugkoppeling door deze samenwerkingspartners.	1	2	3	4	5	nvt

C. Samenwerking bij opsporingsonderzoek

1. Over de samenwerking bij opsporingsonderzoek op het gebied van synthetische drugs zijn door de USD met de samenwerkingspartners duidelijke formele afspraken gemaakt.	1	2	3	4	5	nvt
2. Bij opsporingsonderzoek is duidelijk wie verantwoordelijk is voor de projectmatige, operationele aansturing.	1	2	3	4	5	nvt
3. Bij elk opsporingsonderzoek worden checklists en verhoorplannen gehanteerd.	1	2	3	4	5	nvt
4. De samenwerking in een opsporingsonderzoek komt volgens een vooropgezet planmatige aanpak tot stand.	1	2	3	4	5	nvt
5. Voordat bij een opsporingsonderzoek samenwerking met andere opsporingsdiensten wordt gestart, is elke betrokken opsporingsambtenaar op de hoogte van het projectvoorstel dat voor het desbetreffende onderzoek is opgesteld.	1	2	3	4	5	nvt
6. Ik weet exact welke specifieke (opsporings-)bevoegdheden medewerkers van andere betrokken opsporingsdiensten (dan mijn eigen dienst) hebben.	1	2	3	4	5	nvt
7. Alle diensten die bij de XTC-aanpak zijn betrokken, leveren competente medewerkers voor een effectieve samenwerking bij de XTC-aanpak.	1	2	3	4	5	nvt
8. Concurrentie tussen de diverse betrokken opsporingsdiensten is goed voor de samenwerking bij de XTC-aanpak.	1	2	3	4	5	nvt

9. De diverse betrokken opsporingsdiensten werken elkaar tegen bij de XTC-aanpak.	1	2	3	4	5	nvt
10. Voor de effectieve opsporing van XTC-productie en -handel bestaat een duidelijke hiërarchische structuur.	1	2	3	4	5	nvt
11. Bij opsporingsonderzoek bestaat duidelijkheid over de vraag wie de feitelijke leiding over het onderzoek heeft.	1	2	3	4	5	nvt
12. De samenwerking van de USD met de samenwerkingspartners leidt tot een adequate afhandeling van internationale rechtshulpverzoeken.	1	2	3	4	5	nvt
13. Tussen de USD en buitenlandse (nationale) opsporingsdiensten wordt over het algemeen adequaat samengewerkt.	1	2	3	4	5	nvt
14. Tussen de USD en EUROPOL wordt over het algemeen adequaat samengewerkt.	1	2	3	4	5	nvt
15. Tussen de USD en buitenlandse instanties wordt over het algemeen adequaat samengewerkt.	1	2	3	4	5	nvt

<p>BEDANKT VOOR HET INVULLEN VAN DEZE VRAGENLIJST ! Eventuele opmerkingen kunt u op de achterzijde van deze vragenlijst schrijven.</p>
--

'Samenspannen tegen XTC'

Vragenlijst

Samenwerkingsindicatoren

(versie diensten buiten USD)

September 2002

© WODC / INTRAVAL

Den Haag / Groningen-Rotterdam

INSTRUCTIE

Onderzoeksbureau INTRAVAL heeft in opdracht van het ministerie van Justitie een vragenlijst ontwikkeld waarmee de samenwerking bij de aanpak van de XTC-productie en -handel kan worden gemonitord. In de vragenlijst kunt u uw mening geven over de samenwerking bij de aanpak van de XTC-productie en -handel en de wijze waarop deze aanpak gestalte krijgt. Het invullen van de vragenlijst neemt maximaal 25 minuten in beslag.

Sommige uitspraken zijn voor u wellicht lastig te beoordelen, omdat ze naar uw mening onvoldoende op u of uw situatie van toepassing zijn. Wij zouden het op prijs stellen wanneer u in het belang van de monitoring deze uitspraken toch zo goed mogelijk wilt beoordelen. Als u desondanks van mening bent dat de uitspraak niet op u of uw situatie van toepassing is, dan kunt u het antwoord "nvt" (niet van toepassing) omcirkelen.

Bij elke uitspraak kunt u een antwoord kiezen dat op u het **meest** van toepassing is. U kunt uw keuze kenbaar maken door het cijfer te omcirkelen bij het antwoord dat u kiest. Wanneer u zich vergist kunt u een kruis door het foute antwoord zetten en vervolgens het goede antwoord omcirkelen:

1 2 ~~3~~ 4 **5** nvt

We willen u vragen deze vragenlijst **geheel zelfstandig** in te vullen en tijdens het invullen **niet** met uw collega's of met anderen te overleggen. De vragen in deze vragenlijst gaan over uw ervaringen en uw mening.

De informatie die in het kader van dit onderzoek wordt verzameld, wordt volstrekt vertrouwelijk behandeld en anoniem verwerkt. Er wordt **geen** informatie over uw antwoorden aan derden gegeven. Wilt u tenslotte zo vriendelijk zijn om **geen** vragen over te slaan en bij iedere vraag slechts **één antwoord** te geven.

Alvast hartelijk dank voor uw medewerking!

CONTACTPERSOON

Voor vragen of opmerkingen over deze pilot kunt u contact opnemen met de onderzoeker (nader omschrijven).

DE VRAGENLIJST

Allereerst willen we u vragen hieronder in te vullen bij welke dienst u werkt en hoe lang.

Werkzaam bij de volgende dienst: sinds:.....

Over de samenwerking met diensten die bij de aanpak van XTC-productie en handel zijn betrokken, willen we u enkele algemene vragen stellen.

- 1a. Met welke dienst die is betrokken bij de XTC-aanpak verloopt de samenwerking het beste, en om welk onderdeel van de samenwerking gaat het hierbij?

Antwoord:
.....

- 1b. Wat zijn de belangrijkste knelpunten die u ervaart u in de samenwerking met de diensten die zijn betrokken bij de XTC-aanpak, en wat is de aard van deze knelpunten?

Antwoord:
.....

- 1c. Met welke dienst ervaart u het grootste knelpunt, en om welk knelpunt gaat het hierbij?

Antwoord:
.....

- 2a. Met welke dienst (ofwel functionarissen van diensten) binnen de USD verloopt de samenwerking het beste, en om welk onderdeel van de samenwerking gaat het hierbij?

Antwoord:
.....

- 2b. Wat zijn de belangrijkste knelpunten die u ervaart u in de samenwerking met diensten binnen de USD, en wat is de aard van deze knelpunten?

Antwoord:
.....

- 2c. Met welke dienst binnen de USD ervaart u het grootste knelpunt, en om welk knelpunt gaat het hierbij?

Antwoord:

.....

Frequentie van de samenwerking

Graag willen we weten hoe vaak u in het afgelopen jaar met de diverse diensten hebt samengewerkt bij de aanpak van XTC-productie en handel. Hieronder kunt u per dienst het aantal keren aangeven.

- | | |
|---|---------------------|
| 3a. Douane | Aantal keren: |
| 3b. Europol | Aantal keren: |
| 3c. Fiscale Opsporings- en Inlichtingen Dienst en Economische Controledienst (FIOD-ECD) | Aantal keren: |
| 3d. Inspectie Verkeer en Waterstaat, divisie Verkeer (IVW) | Aantal keren: |
| 3e. Koninklijke Marechaussee (KMar) | Aantal keren: |
| 3f. Korps Landelijke Politie Diensten (KLPD) | Aantal keren: |
| 3g. Nederlands Forensisch Instituut (NFI) | Aantal keren: |
| 3h. Openbaar Ministerie (OM) | Aantal keren: |
| 3i. Politiekorpsen | Aantal keren: |
| 3j. XTC-teams | Aantal keren: |
| 3k. USD/Kernteam Zuid | Aantal keren: |

Beoordeling van de samenwerking

*We willen u vragen de samenwerking bij de XTC-aanpak in het afgelopen jaar te beoordelen. U kunt uw oordeel over de **samenwerking (over het geheel genomen)** met diverse diensten uitdrukken in een rapportcijfer tussen 1 (zeer slecht) en 10 (zeer goed).*

Waardering samenwerking in het afgelopen jaar met....

- | | |
|--|----------------------|
| 4a. Douane | Rapportcijfer: |
| 4b. Europol | Rapportcijfer: |
| 4c. Fiscale Opsporings- en Inlichtingen Dienst en Economische Controledienst | Rapportcijfer: |
| 4d. Inspectie Verkeer en Waterstaat, divisie Verkeer | Rapportcijfer: |
| 4e. Koninklijke Marechaussee | Rapportcijfer: |
| 4f. Korps Landelijke Politie Diensten | Rapportcijfer: |
| 4g. Nederlands Forensisch Instituut | Rapportcijfer: |
| 4h. Openbaar Ministerie | Rapportcijfer: |
| 4i. Politiekorpsen | Rapportcijfer: |
| 4j. XTC-teams | Rapportcijfer: |
| 4k. USD/Kernteam Zuid | Rapportcijfer: |

- | | | | | | | | |
|----|--|---|---|---|---|---|-----|
| 3. | Als ik contact heb opgenomen met een medewerker de USD, dan wordt mijn verzoek om informatie of ondersteuning altijd op adequate wijze in behandeling genomen. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 4. | Als ik contact opneem met de USD en er is geen medewerker aanwezig die mijn verzoek in behandeling kan nemen, dan word ik altijd binnen één dag teruggebeld door een medewerker die mijn verzoek wel in behandeling kan nemen. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 5. | Mijn verzoek om informatie wordt altijd op vlotte wijze afgehandeld als ik contact heb opgenomen met een medewerker van de USD. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 6. | Mijn verzoek om ondersteuning wordt altijd op vlotte wijze afgehandeld nadat ik contact heb opgenomen met een medewerker van de USD. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 7. | De medewerkers van de USD leveren altijd een goede inzet om mijn verzoek om informatie of ondersteuning adequaat af te handelen. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 8. | Mijn verzoek om informatie of ondersteuning aan medewerkers van de USD levert altijd een bruikbare reactie op. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |

B. Informatie-uitwisseling met de USD
--

- | | | | | | | | |
|----|---|---|---|---|---|---|-----|
| 1. | Over de inhoud van de informatie die door de USD en de (externe) diensten buiten de USD wordt uitgewisseld, bestaan duidelijke formele afspraken. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 2. | Over de wijze waarop informatie door de USD en de (externe) diensten buiten de USD wordt uitgewisseld, bestaan duidelijke formele afspraken. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 3. | De informatie over synthetische drugs wordt op de daarvoor formeel afgesproken wijze uitgewisseld tussen de USD en de (externe) diensten buiten de USD. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 4. | Bij het uitwisselen van informatie over synthetische drugs tussen de USD en mijn dienst, werk ik altijd volgens de formele afspraken die bestaan over de wijze van informatie-uitwisseling. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 5. | Ik ondervind problemen als ik bij de USD informatie probeer te verkrijgen voor opsporingsonderzoek op het gebied van synthetische drugs. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 6. | De beste informatie voor opsporingsonderzoek op het gebied van synthetische drugs krijg ik via informele contacten met opsporingsambtenaren bij de USD. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 7. | De informatie-uitwisseling met de USD wordt bemoeilijkt door de Wet Politierregisters. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 8. | Het werken met privacygevoelige gegevens bemoeilijkt over het algemeen de samenwerking tussen de USD en de (externe) diensten buiten de USD. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |

9.	Voor een goede uitvoering van mijn werk heb ik probleemloos toegang tot alle informatie bij de USD.	1	2	3	4	5	nvt
10.	De USD levert mij de informatie over synthetische drugs altijd tijdig aan.	1	2	3	4	5	nvt
11.	Vragen over synthetische drugs worden de USD altijd zo volledig beantwoord dat ik geen aanvullende informatie hoef te vragen.	1	2	3	4	5	nvt
12.	Informatie de USD over synthetische drugs aanlevert, is altijd betrouwbaar.	1	2	3	4	5	nvt
13.	De USD levert mij altijd relevante informatie over synthetische drugs.	1	2	3	4	5	nvt
14.	De USD kan mij alle informatie over synthetische drugs aanleveren die ik voor een goede uitvoering van mijn werk nodig heb.	1	2	3	4	5	nvt
15.	Als ik informatie over synthetische drugs aanlever aan de USD, dan volgt daarop een terugkoppeling door deze unit.	1	2	3	4	5	nvt

C. Samenwerking bij opsporingsonderzoek

1.	Over de samenwerking bij opsporingsonderzoek op het gebied van synthetische drugs zijn door de USD met (externe) diensten buiten de USD duidelijke formele afspraken gemaakt.	1	2	3	4	5	nvt
2.	Bij opsporingsonderzoek is duidelijk wie verantwoordelijk is voor de projectmatige, operationele aansturing.	1	2	3	4	5	nvt
3.	Bij elk opsporingsonderzoek worden checklists en verhoorplannen gehanteerd.	1	2	3	4	5	nvt
4.	De samenwerking in een opsporingsonderzoek komt volgens een vooropgezet planmatige aanpak tot stand.	1	2	3	4	5	nvt
5.	Voordat bij een opsporingsonderzoek samenwerking met opsporingsdiensten wordt gestart, is elke betrokken opsporingsambtenaar op de hoogte van het projectvoorstel dat voor het desbetreffende onderzoek is opgesteld.	1	2	3	4	5	nvt
6.	Ik weet exact welke specifieke (opsporings-)bevoegdheden medewerkers van andere betrokken opsporingsdiensten (dan mijn eigen dienst) hebben.	1	2	3	4	5	nvt
7.	Alle diensten die bij de XTC-aanpak zijn betrokken, leveren competente medewerkers voor een effectieve samenwerking bij de XTC-aanpak.	1	2	3	4	5	nvt
8.	Concurrentie tussen de diverse betrokken opsporingsdiensten is goed voor de samenwerking bij de XTC-aanpak.	1	2	3	4	5	nvt
9.	De diverse betrokken opsporingsdiensten werken elkaar tegen bij de XTC-aanpak.	1	2	3	4	5	nvt

- | | | | | | | |
|--|---|---|---|---|---|-----|
| 10. Voor de effectieve opsporing van XTC-productie en -handel bestaat een duidelijke hiërarchische structuur. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 11. Bij opsporingsonderzoek bestaat duidelijkheid over de vraag wie de feitelijke leiding over het onderzoek heeft. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 12. De samenwerking van de USD met (externe) diensten buiten de USD leidt tot een adequate afhandeling van internationale rechtshulpverzoeken. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 13. Tussen mijn dienst en buitenlandse (nationale) opsporingsdiensten wordt over het algemeen adequaat samengewerkt. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 14. Tussen mijn dienst en EUROPOL wordt over het algemeen adequaat samengewerkt. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |
| 15. Tussen mijn dienst en buitenlandse instanties wordt over het algemeen adequaat samengewerkt. | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | nvt |

<p>BEDANKT VOOR HET INVULLEN VAN DEZE VRAGENLIJST ! Eventuele opmerkingen kunt u op de achterzijde van deze vragenlijst schrijven.</p>
--

BIJLAGE 2 INDICATOREN VOLGORDE NOTA

In deze bijlage worden de verschillende indicatoren gepresenteerd in de volgorde waarin de doelstellingen waarnaar ze verwijzen in de nota 'Samenspannen tegen XTC' aan bod komen.

Nota	Indicator	Code
§ I	Frequentie contact samenwerkingspartners	B1.1
	Belang	B1.2
	Totaaloordeel	B1.3
	Bereikbaarheid samenwerkingspartners	B2.1
	Informatie-uitwisseling	B2.2
	Samenwerking bij opsporingsonderzoek	B2.3
§ II.2	USD-KTZ, uitgesplitst naar dienst	A1.1
	XTC-teams, uitgesplitst naar discipline	A1.2
	Aantal gestarte tactische en/of fenomenenonderzoeken USD	C2.1
	Aantal XTC-onderzoeken NFI ter plaatse bij illegale fabricages	C2.3
	Aantal ontmantelde XTC-productieplaatsen, naar regio	D2.1
	Aantal ontmantelde XTC-productieplaatsen in buitenland met Nederlandse betrokkenheid, naar land	D2.2
	Omvang van in Nederland in beslag genomen XTC op productieplaatsen	D4.1
	Omvang in het buitenland in beslag genomen XTC met Nederlandse betrokkenheid	D4.2
	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-producenten in Nederland en in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid)	D5.2a
	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-producenten in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	D5.2b
	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-handelaren in Nederland en in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid)	D5.3a
	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-handelaren in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	D5.3b
	Aantal veroordeelde XTC-producenten in Nederland	D6.2a
	Aantal veroordeelde XTC-producenten in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	D6.2b
	Aantal veroordeelde XTC-handelaren in Nederland	D6.3a
	Aantal veroordeelde XTC-handelaren in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	D6.3b
	Aantal gedetineerde XTC-producenten in Nederland	D7.2a
	Aantal gedetineerde XTC-producenten in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	D7.2b
	Aantal gedetineerde XTC-handelaren in Nederland	D7.3a
	Aantal gedetineerde XTC-handelaren in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	D7.3b
§ II.2, voornemen 3	USD-KTZ, uitgesplitst naar dienst	A1.1

Nota	Indicator	Code
§ II.2, voornemen 4	OM en ZM	A1.8
§ II.3a	Scanapparatuur Douane, vaste en mobiele scans	A2.2
	Aantal verdachte/geverbaliseerde precursoren/grondstoffen-leveranciers in Nederland	D5.1a
	Aantal verdachte/geverbaliseerde precursoren/grondstoffen-leveranciers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid) , naar land	D5.1b
	Aantal veroordeelde precursoren/grondstoffen-leveranciers in Nederland	D6.1a
	Aantal veroordeelde precursoren/grondstoffen-leveranciers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	D6.1b
	Aantal gedetineerde precursoren/grondstoffen-leveranciers in Nederland	D7.1a
	Aantal gedetineerde precursoren/grondstoffen-leveranciers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	D7.1b
§ II.3a, voornemen 4	USD-KTZ, uitgesplitst naar dienst	A1.1
	FIOD-ECD	A1.3
	Aantal onderzoeken FIOD-ECD naar vergunningaanvragers en ontvangers precursoren en overige grondstoffen	C1.5
	Aantal ECD-controlebezoeken (mbt. XTC-aanpak)	C2.6
	Aantal door de USD gecoördineerde onderzoeken internationale precursorenhandel	C3.1
	Omvang in beslag genomen precursoren en overige grondstoffen in Nederland, naar bronland	D3.1
§ II.3a, voornemen 5	Omvang in beslag genomen precursoren en overige grondstoffen in Nederland, naar bronland	D3.1
§ II.3a, voornemen 6	Aantal onderzoeken FIOD-ECD naar vergunningaanvragers en ontvangers precursoren en overige grondstoffen	C1.5
	Aantal door de USD gecoördineerde onderzoeken internationale precursorenhandel	C3.1
	Omvang in beslag genomen precursoren en overige grondstoffen in Nederland, naar bronland	D3.1
§ II.3a, voornemen 7	Aantal door de USD gecoördineerde onderzoeken internationale precursorenhandel	C3.1
	Omvang in beslag genomen productiemiddelen, precursoren en overige grondstoffen in Nederland, naar bronland	D3.1
§ II.3b	Omvang in beslag genomen apparatuur	D3.4
	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-koeriers in Nederland	D5.4a
	Aantal verdachte/geverbaliseerde XTC-koeriers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	D5.4b
§ II.3c, voornemen 1	Scanapparatuur Douane, vaste en mobiele scans	A2.2
	Drugshonden Douane	A2.3
§ II.3c, voornemen 4	USD-KTZ, uitgesplitst naar dienst	A1.1
	Douane	A1.4
	Koninklijke Marechaussee	A1.5
	Scanapparatuur Douane, vaste en mobiele scans	A2.2
	Drugshonden Douane	A2.3

Nota	Indicator	Code
§ III.2	USD-KTZ, uitgesplitst naar dienst	A1.1
	Nederlands Forensisch Instituut	A1.6
	Onderzoeksapparatuur Nederlands Forensisch Instituut	A2.1
§ III.2, voornemen 1	Aantal chemische beschrijvingen ontmantelde XTC-productieplaatsen door NFI aangeleverd aan USD	C1.3
§ III.2, voornemen 2	Aantal XTC-onderzoeken waarbij NFI samenwerkt met Europese forensische labs	C3.2
§ III.3b	Aantal veroordeelde XTC-koeriers in Nederland	D6.4a
	Aantal veroordeelde XTC-koeriers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	D6.4b
	Aantal gedetineerde XTC-koeriers in Nederland	D7.4a
	Aantal gedetineerde XTC-koeriers in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	D7.4b
§ III.3b, voornemen 3	Omvang in beslaggenomen goederen/ pakketpost die XTC of precursoren bevat, uit Nederland, naar kantoor van uitvoer/uitgaan	D4.4
§ IV, voornemen 1	Aantal rechtshulp-verzoeken mbt XTC, naar aantal wel/niet tijdige afgedane verzoeken	C3.4b
	Aantal rechtshulp-verzoeken mbt XTC, naar aantal verzoeken wel/niet tijdig door de USD afgedane verzoeken	C3.4c
	Aantal rechtshulp-verzoeken mbt precursoren, naar aantal wel/niet tijdig door FIOD-ECD afgedane verzoeken	C3.4d
§ IV, voornemen 2	Aantal rechtshulp-verzoeken van USD aan buitenlandse instanties	C3.3
§ IV, voornemen 4	Ambassaderaad en politieliaisons, naar land	A1.7
§ IV.3, voornemen 1	USD-KTZ, uitgesplitst naar dienst	A1.1
§ V, voornemen 1	Aantal voorlichtingsbijeenkomsten, presentaties, beleidsadviezen door USD, naar doelgroepen	C1.1
§ V.2, voornemen 3	Kwaliteit (samenstelling) XTC: percentage werkzame stoffen	D1.1
§ V.2, voornemen 5	Aantal slachtoffers door XTC-gebruik	D1.2

Niet in nota	Indicator	Code
	Brandweer	A1
	Regiopolitie	A1
	Gemeentelijke milieudienst	A1
	Aantal afgehandelde informatieverzoeken USD voor externe (opsporings-)diensten	C1.2
	Aantal meldingen transacties verdachte precursoren, door CDIU en Douane aan ECD	C1.4
	Aantal project(voorbereidings)voorstellen door USD aan XTC-teams en regiopolitie	C2.2
	Aantal (XTC-gerelateerde) milieudumpingen onderzoeken USD	C2.4
	Aantal douane-controles (mbt. XTC-aanpak)	C2.5
	Aantal begeleide afleveringen van precursoren en overige grondstoffen	C2.7
	Aantal begeleide afleveringen XTC	C2.8
	Aantal rechtshulp-verzoeken, naar aantal wel/niet tijdige afgedane verzoeken	C3.4a
	Prijs precursoren en grondstoffen	D1.3
	Prijs XTC, naar fase in distributieketen (vanaf tabletteerplaats; groot-; tussen-; en detailhandel)	D1.4
	Aantal XTC-gerelateerde milieudumpingen, naar regio	D1.5
	Omvang in beslag genomen productiemiddelen, precursoren en overige grondstoffen in buitenland	D3.2
	Omvang in beslag genomen goederen/ pakketpost met precursoren en overige grondstoffen, uit Nederland	D3.3
	Omvang van in Nederland in beslag genomen XTC bij in- en uitvoer	D4.3
	Aantal en omvang fiscale geëxecuteerde ontnemingen in Nederland	D7.5a
	Aantal en omvang fiscale geëxecuteerde ontnemingen in buitenland (met Nederlandse betrokkenheid), naar land	D7.5b

APPENDIX BEGELEIDINGSCOMMISSIE

Voorzitter:

Prof. dr. mr. E.R. Muller Universiteit Leiden / Crisis Onderzoek Team

Leden:

Dr. M.C. Euwema	Universiteit Utrecht
Dr. A. van Gageldonk	Trimbos Instituut
Mr. J.C. Glimmerveen	Ministerie van Financiën
Mw. drs. E.E. de Kleuver	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Dr. M. de Kort	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Mw. dr. M. van Ooyen	Ministerie van Justitie / WODC
Mr. J.J. Overwater	Ministerie van Justitie
Mw. drs. L.M. Pieters	Ministerie van Justitie
Drs. P.J.M. Reijnders	Politie regio Brabant Zuid-Oost / Unit Synthetische Drugs
Mw. drs. M.C. Veltkamp	Parket Den Bosch

